

На правах рукописи

САВОЙСКИЙ Александр Геннадьевич

**ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ДИПЛОМАТИЯ КАК СРЕДСТВО ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ
(НА ПРИМЕРЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДИПЛОМАТИИ РОССИИ
В ОТНОШЕНИИ СОЕДИНЁННЫХ ШТАТОВ АМЕРИКИ: 1992 – 2008 гг.)**

Специальность 23.00.04 – Политические проблемы
международных отношений и глобального развития

АВТОРЕФЕРАТ

диссертации на соискание ученой степени
кандидата политических наук

Москва – 2009

Работа выполнена в Отделе международно-политических проблем Учреждения Российской академии наук Института мировой экономики и международных отношений РАН

Научный руководитель: кандидат исторических наук
Косолапов Николай Алексеевич

Официальные оппоненты: доктор политических наук, профессор
Лебедева Марина Михайловна

кандидат политических наук
Соловьев Эдуард Геннадьевич

Ведущая организация: Дипломатическая академия МИД России

Защита состоится 7 октября 2009 г. в 14.00 на заседании диссертационного совета Д 002.003.03 при Учреждении Российской академии наук Института мировой экономики и международных отношений РАН по адресу: 117997, г. Москва, ул. Профсоюзная, д. 23.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке ИМЭМО РАН.

Автореферат разослан «___» июля 2009 г.

Ученый секретарь
диссертационного совета
кандидат политических наук

Прохоренко И.Л.

Общая характеристика работы

Актуальность темы исследования

На современном историческом этапе политика, в том числе международная, существенно экономизировалась, а экономика – политизировалась. Дипломатическая деятельность в области внешнеэкономической политики стала всё больше приобретать черты межгосударственного регулирования экономики. Приоритетные позиции занял *особый вид дипломатии, именуемый «экономической дипломатией»*.

Основным предназначением экономической дипломатии являются формирование благоприятных условий для доступа и продвижения отечественных товаров и услуг на внешние рынки, защита национальных стратегических и экономических интересов государства за рубежом, а также содействие средствами и методами этой дипломатии социально-экономическому развитию страны, повышению её конкурентоспособности в мире, обеспечению её национальной и экономической безопасности.

В условиях глобализирующегося мира, усиления международной конкуренции и углубления региональной интеграции, экономическая дипломатия на современном этапе приобрела ряд новых черт, что отразилось на её содержании, формах и инструментарии.

Новейший период истории открывает большие возможности для политологического исследования экономических отношений Российской Федерации с другими государствами, в том числе с США, как ведущей экономической и военной державой мира. Взаимоотношения с Соединёнными Штатами важны для России ещё и потому, что российская экономика в значительной степени долларизована, а часть российского золотовалютного резерва вложена в американские ценные бумаги. В США находится и часть Стабилизационного фонда (Резервного фонда и Фонда национального благосостояния) России.

Недостаточная освещенность в отечественных и зарубежных источниках и научной литературе проблемы взаимосвязи политики и дипломатии, возросшее значение экономической дипломатии в осуществлении внешней политики современной России, использование экономической дипломатии как средства развития сотрудничества между государствами, экономизация внешней политики государств на современном этапе, отсутствие комплексного подхода к освещению проблемы экономической дипломатии РФ в отношении США, как важного союзника в мировой политике и стратегического партнёра по торгово-экономическим связям, обусловили выбор темы данного диссертационного исследования.

Изучение экономической дипломатии Российской Федерации в отношении США в обозначенный период представляет собой, по мнению диссертанта, новую и актуальную проблему научного исследования. Её *научная актуальность* обусловлена прежде всего недостаточной пока

общей разработанностью проблемы экономической дипломатии в политической теории, теориях внешней политики и международных отношений. Фактически отсутствует разработка этой темы применительно к взаимоотношениям постсоветской России и США.

Политическая актуальность темы определяется значением как экономической дипломатии в современных российско-американских отношениях, так и самих этих отношений в мировых и глобальных экономике и политике.

Практическая актуальность темы диктуется реальным и возможным влиянием экономико-дипломатических аспектов отношений РФ с США как на положение, темпы и направленность экономического развития РФ, обеспечение безопасности России, так и – через эти факторы – на общие климат и арсенал средств межгосударственных отношений в мире и на тенденции их развития.

Объект исследования – двусторонние политические и экономические отношения между Российской Федерацией и Соединёнными Штатами Америки.

Предмет исследования – развитие сотрудничества между Россией и США средствами экономической дипломатии.

Хронологические рамки работы охватывают период с начала 1992 по конец 2008 года – от становления постсоветской России как нового субъекта международных отношений и кристаллизации её политики с обновлённой системой международных связей, государственных ценностей и приоритетов; через развитие меняющихся политических и экономических отношений между Россией и США; и до практически совпавшего завершения срока полномочий президентов РФ и США – В.Путина и Дж.Буша–младшего.

Однако для определения сути понятий «дипломатия» и «экономическая дипломатия», периода и места их зарождения в мире, а также уточнения этапов развития экономической дипломатии, представилось необходимым выйти за указанные хронологические рамки и рассмотреть эволюцию дипломатии и экономической дипломатии как явлений и концепций на протяжении более продолжительного периода.

Цель исследования состоит в выявлении основных тенденций развития экономической дипломатии Российской Федерации в отношении Соединённых Штатов в обозначенный временной период.

Для успешного достижения цели исследования диссертант поставил перед собой следующие **задачи**:

- 1) изучить суть понятия «дипломатия» и предложить его авторское определение с учётом современных реалий;
- 2) определить исторический период и место зарождения экономической дипломатии;

3) уточнить этапы развития экономической дипломатии как явления международной жизни;

4) на основе изложенного предложить авторское определение понятию «экономическая дипломатия»;

5) определить специфику экономической дипломатии на современном этапе;

6) выявить и охарактеризовать виды экономической дипломатии;

7) рассмотреть основные отличия современной экономической дипломатии от традиционной политической;

8) выявить средства и механизмы экономической дипломатии современной России в отношении США;

9) показать авторское видение развития современных российско-американских отношений;

10) выделить и сравнить между собой этапы экономической дипломатии Российской Федерации в отношении Соединённых Штатов;

11) с позиций проведенного исследования дать авторскую оценку перспектив взаимоотношений России и США в определённых областях двустороннего сотрудничества.

Методы исследования:

– метод политологического исследования источников и литературы по теме диссертации (позволил создать базу для научного исследования);

– метод историзма (позволил рассмотреть предпосылки зарождения экономической дипломатии РФ в отношении США и изложить полученные результаты в порядке их хронологической и содержательной последовательности);

– сравнительный метод (позволил оценить позиции РФ и США в вопросе становления и развития их экономических взаимоотношений, а также в оценке численного и качественного показателя развития системы экономической дипломатии России по сравнению с аналогичной системой в Соединённых Штатах);

– системный метод (позволил провести комплексное исследование российско-американских политических и экономических отношений в соответствии с современным представлением российских и западных политологов, экономистов, историков, дипломатов и государственных деятелей об экономической дипломатии и её влиянии на российско-американские отношения);

– метод анализа одного из видов исторических источников – масс-медиа, включая СМИ и Интернет (позволил обогатить эмпирическую базу работы и сделать собственные выводы, используя вышеуказанные методы исследования).

Источниками исследования явились такие официальные документы Президента, Правительства и Министерства иностранных дел Российской Федерации, как Конституция Российской Федерации;

Концепция национальной безопасности Российской Федерации, утверждённая Указом Президента РФ от 17 декабря 1997 года, Концепция национальной безопасности Российской Федерации, утверждённая Указом Президента РФ от 10 января 2000 года; Основные положения концепции внешней политики Российской Федерации, утвержденные Распоряжением Президента РФ от 23 апреля 1993 года, Концепция внешней политики Российской Федерации, утверждённая Указом Президента РФ от 28 июня 2000 года, Концепция внешней политики Российской Федерации, утверждённая Указом Президента РФ от 12 июля 2008 года; Ежегодные послания Президента России Федеральному Собранию РФ; Положение о Министерстве внешних экономических связей Российской Федерации, Положение о Министерстве внешних экономических связей и торговли Российской Федерации; официальные дипломатические материалы, Совместные заявления президентов РФ и США; официальные документы Правительства и Конгресса США, как Доклад по экономике Президента США, Стратегия национальной безопасности США 2002 года, Стратегия национальной безопасности США 2006 года, директива США «Национальная политика в области космоса», документы Госдепартамента США; официальные материалы Бюро Правительства Соединённых Штатов Америки по изданию документов; справочники и периодические издания на русском и английском языках; информация и статистические данные, размещённые на официальных интернет-сайтах органов государственной власти РФ и США; материалы ООН и другие.

Литература, являющаяся **теоретической основой исследования**, представляет собою *обширный пласт информации*. Условно её можно подразделить на несколько групп: I – монографии на русском языке, посвящённые исследованию проблем дипломатии и экономической дипломатии; II – монографии на иностранных (прежде всего на английском и французском) языках, посвящённые исследуемой проблематике; III – диссертации, авторефераты и материалы научных конференций; IV – статьи в сборниках научных трудов, журналах, газетах и главы в коллективных монографиях на русском языке, посвящённые исследованию проблем дипломатии, экономической дипломатии, внешнеэкономической политики России в целом, и российско-американских отношений, в частности; V – статьи в сборниках научных трудов, журналах, газетах, доклады и главы в коллективных монографиях на иностранных языках по теме диссертации и близкие к ней; VI – энциклопедии и словари на русском языке; VII – энциклопедии и словари на иностранных языках; VIII – ресурсы интернет-сайтов на русском и английском языках.

Теоретическую базу исследования составили монографии, научные публикации, газетные и журнальные статьи отечественных и иностранных политологов и экономистов, выступления и интервью

ведущих политических деятелей России и США. Среди них – российские академики А.А.Дынкин, И.Д.Иванов, Е.М.Примаков, А.О.Чубарьян; член-корреспондент РАН А.Г.Арбатов; политологи А.Д.Богатуров, Н.В.Загладин, И.А.Зевелёв, Т.В.Зонова, Э.А.Иванян, С.В.Кортунов, Н.А.Косолапов, В.А.Кременюк, М.М.Лебедева, А.Ю.Мельвиль, В.А.Никонов, С.К.Ознобищев, С.П.Перегудов, В.О.Печатнов, П.Т.Подлесный, С.М.Рогов, И.С.Семененко, М.А.Троицкий, А.И.Уткин, Т.А.Шаклеина, И.Л.Шейдина; отечественные экономисты Л.Д.Градобитова, С.З.Жизнин, В.С.Загашвили, Р.И.Зименков, А.Е.Лихачёв, И.А.Орнатский, А.П.Патрон, Ю.В.Пискулов, А.А.Пороховский, М.А.Портной, В.Е.Рыбалкин, В.Б.Супян, Ю.А.Щербанин, В.Д.Щетинин; дипломаты Е.П.Бажанов, И.С.Иванов, В.Л.Израэлян, Ю.Б.Кашлев, В.Г.Комплектов, М.А.Конаровский, С.В.Лавров, А.Н.Панов, В.И.Попов, Ю.В.Ушаков, В.И.Чхиквишвили; российские политические деятели К.И.Косачёв, М.В.Маргелов, В.В.Путин; а также американские политологи и теоретики международных отношений Г.Киссинджер, Г.Моргентау, С.Хантингтон; дипломаты У.Бернс, А.Вершбоу, Дж.Вуд, К.Райс, М.Стирнс, Р.А.Уолкер, А.Эбан; британские дипломаты Р.Барстон, Дж.Берридж, Дж.Кауфман, Г.Никольсон, Э.Сатоу; французские дипломаты Ж.Гарден, Ф. де Кальер, Ж.Камбон, Г.Каррон де Ла Каррьер, Ж.Серре, французский политолог Э.Тодд и другие.

Степень разработанности темы в научной литературе. Тщательный анализ изданной научной литературы по политической теории, мировой экономике и теории международных отношений свидетельствует о том, что *проблема экономико-политических аспектов внешнеэкономической политики современной России в отношении Соединённых Штатов, системы её экономической дипломатии, механизмов функционирования, приёмов, средств и методов в новейший период истории не нашла пока должного отражения ни в отечественной, ни в зарубежной научной печати.* Отечественные исследователи больше предпочитали анализировать экономическую дипломатию других стран, а если делали это в отношении Российской Федерации, то рассматривали данную проблему достаточно узко, освещая лишь некоторые стороны и отдельные виды экономической дипломатии современной России.

Не совпадают в других работах и временные рамки по сравнению с теми, которые обозначены в данном диссертационном исследовании. Так, например, Л.Д.Градобитова описывала экономическую дипломатию Скандинавских стран периода 1970 – начала 1980-х годов, а в соавторстве с Ю.В.Пискуловым, как и И.А.Орнатский, рассматривала экономическую дипломатию вообще и соотношение экономики и дипломатии, в частности.

В.Д.Щетинин охарактеризовал экономическую дипломатию Советского Союза, а также Российской Федерации, но только до 2000 года.

Издание Института США и Канады Российской академии наук «Энциклопедия российско-американских отношений. XVIII – XX века» содержит сведения о внешнеэкономической политике РФ в отношении США по октябрь 2000 года включительно.

Российские учёные А.Ю.Мельвиль, А.О.Чубарьян, а также А.С.Протопопов, В.М.Козьменко и Н.С.Елманова, хотя и анализировали вопросы внешней политики Российской Федерации, в том числе в отношении Соединённых Штатов, временные рамки их исследований также были ограничены 2001-м, а исследования В.В.Морозова – 2004-м гг.

Некоторые отечественные и зарубежные исследователи, среди которых – Р.Заллет, Т.В.Зонова, В.М.Матвеев, Е.Ю.Пахомов, Ю.Н.Черняков и другие, рассматривали дипломатическую службу США разных лет. Российский учёный и государственный деятель А.Е.Лихачёв анализировал отдельные институты и механизмы экономической дипломатии современных Соединённых Штатов в настоящее время, а также энергетическую дипломатию Российской Федерации, в том числе в отношении США.

Представители внешнеполитического ведомства России (бывший Министр иностранных дел России И.С.Иванов, его бывший заместитель И.Д.Иванов, а также Ю.Б.Кашлев, А.Л.Кондаков и Б.И.Медведев) описывали политику Российской Федерации в условиях рыночной экономики, экономическую службу МИД в советский и постсоветский период, её значение для развития страны в новых условиях, а М.А.Конаровский обозначил общие перспективы экономической дипломатии современной России.

Французские учёные Г.Каррон де Ла Каррьер и Э.Тодд, как и российский американист А.И.Уткин, уделили внимание использованию Соединёнными Штатами экономических и политических рычагов в процессе распространения по миру «демократии по-американски», а белорусский исследователь А.А.Плащинский описал экономическую дипломатию США после Второй мировой войны.

Российские исследователи А.Г.Арбатов, Н.В.Загладин, Н.А.Косолапов, А.П.Патрон, С.М.Рогов, А.О.Чубарьян и другие высказывали в печати своё мнение о становлении и кризисных ситуациях, о проблемах в современных российско-американских отношениях.

Характеристике этапов двустороннего развития, сущности проблем и перспективам политического и экономического взаимодействия между Россией и США посвятили свои публикации и выступления такие российские и американские политики, дипломаты и государственные деятели, как И.С.Иванов, В.Г.Комплектов, К.И.Косачёв, С.В.Лавров, М.В.Маргелов, академик Е.М.Примаков, Ю.В.Ушаков; У.Бернс, А.Вершбоу, Г.Киссинджер, У.Д.Клинтон, К.Левин, К.Райс, М.Стирнс, Д.Чейни и другие.

Научная новизна диссертации заключается в том, что в ней *впервые в отечественной литературе проведён комплексный анализ большого массива источников и литературы*, посвящённого экономико-политическим отношениям России и США в период с 1992 по конец 2008 года, сделаны выводы и предложения.

В современной России до сих пор базовым определением понятия «дипломатия» является формулировка советских времён 20-летней давности. На официальном интернет-сайте МИД России данное определение вообще отсутствует. Отечественные и зарубежные исследователи теории международных отношений пытаются, как правило, обойти конкретизацию понятия дипломатии. Понятие «экономическая дипломатия» не имеет пока общепринятого научного определения.

Анализ источников и литературы помог диссертанту получить достаточно полное представление о сути понятий «дипломатия» и «экономическая дипломатия», дать собственное определение данных понятий применительно к современным условиям и политике, а также определить и обосновать исторический период и место зарождения экономической дипломатии, уточнить критерии и этапы развития экономической дипломатии как явления международной жизни, выявить и охарактеризовать более 20 видов экономической дипломатии, а главное – впервые описать арсенал средств, институциональную и нормативно-правовую базу экономической дипломатии России в отношении США в процессе её эволюции, предложить рекомендации по повышению результативности экономической дипломатии Российской Федерации в современных условиях.

При кажущемся изобилии информации по различным аспектам российско-американских отношений, задача автора состояла в возможно более полном исследовании и осмыслении существующих подходов отечественных и зарубежных теоретиков, политологов и экономистов к рассматриваемой теме, а также в самостоятельной попытке представить собственное видение развития современных российско-американских отношений с учетом влияния экономической дипломатии на государственную и межгосударственную политику, проследить эволюцию и сравнить этапы экономической дипломатии Российской Федерации в отношении США в обозначенный период.

Теоретическая значимость. Отличие данного диссертационного исследования заключается в том, что в нём предпринята попытка впервые дать теоретическое обоснование понятию «дипломатия», исходя из современных условий развития международных отношений, а также определить понятие «экономическая дипломатия» применительно к современным российско-американским отношениям, охарактеризовать её структуру, формы и методы, использованные во внешнеэкономической политике России с 1992 по конец 2008 года, а также структурировать

основные документы нормативно-правовой базы российско-американских отношений в обозначенный период.

В представленном научном исследовании основной упор был сделан на изучении политики сотрудничества Российской Федерации в отношении Соединённых Штатов Америки. Дипломатия, руководствующаяся интересами политики, рассматривалась в данном случае, как средство, направленное на развитие и укрепление взаимоотношений России с США в различных областях двустороннего сотрудничества.

Практическая значимость исследования. Материалы данного исследования могут быть использованы в лекционных курсах вузов при подготовке или повышении квалификации политологов, дипломатов, экономистов-международников, историков и регионоведов-американистов.

Применение полученных в данном диссертационном исследовании результатов в области теории и практики экономической дипломатии может положительно сказаться на создании более прочной теоретической базы дипломатии в современных условиях и экономической дипломатии с целью совершенствования средств и методов межгосударственного регулирования экономики при повышении роли государства во внешнеэкономической политике, направленной на повышение эффективности экономических связей Российской Федерации с другими странами и их отдачи для целей безопасности и развития страны.

Сформулированные в заключении данного исследования выводы и предложения, а также представленные диссертантом рекомендации по повышению результативности экономической дипломатии России в современных условиях, предназначены для органов государственной власти, ответственных за формирование и осуществление внешнеэкономической политики России, и могут быть использованы как для увеличения товарооборота с разными странами, включая США, так и для обеспечения национальных стратегических и экономических интересов на территории других государств.

На защиту выносятся следующие основные положения:

1. Понятие «экономическая дипломатия» в современных условиях впервые характеризуется диссертантом как важнейшее средство внешней политики государства, наделённое многообразием видов с преобладанием экономических признаков над политическими; необходимое для обеспечения национальных стратегических и экономических интересов страны за рубежом и направленное на реализацию долгосрочного политического курса, путём взаимодействия с участниками международных отношений в условиях глобализирующегося мира и усиливающейся конкуренции, с использованием официальными лицами внешнеэкономических и внешнеполитических институтов, органов государственной власти, международных структур, традиционных

дипломатических приёмов и методов и доминированием комплексного, сбалансированного подхода к экономической и политической деятельности государства на мировой арене.

2. Экономическая дипломатия России в отношении США является многогранной и включает *ряд видов*, различающихся специализированными сферами приложения, характером и содержанием решаемых задач, спецификой средств и методов дипломатического воздействия, другими экономическими признаками и особыми чертами. Это: авиационная, арктическая, атомная (в том числе гелиевая), военная, гуманитарная, космическая, морская, продовольственная, сельскохозяйственная, торговая или коммерческая, транспортная, туристическая, финансовая (в том числе инвестиционная, кредитная, инвестиционно-кредитная, долговая), экологическая, энергетическая (в том числе нефтяная, газовая, нефтегазовая, энергоресурсная) дипломатия.

3. В условиях глобализирующегося мира, углубления интеграции национальных экономик в мировое хозяйство и усиливающейся конкуренции на мировом рынке, *экономической дипломатии будет принадлежать ведущее место* в международных и российско-американских отношениях ближайшего десятилетия, в отстаивании интересов экономической и стратегической безопасности России в период до 2020 года и в дальнейшей перспективе.

Структура работы. Диссертация состоит из *введения, трёх глав*, в каждой из которых – *по три параграфа, заключения* с выводами и конкретными предложениями, *деяти приложений*, отразивших сведения об официальных лицах РФ и США периода с 1992 по конец 2008 года; динамику и товарную структуру экспорта–импорта России–США к началу 2000 года и с 2000 по 2007 год включительно, структурированные в 19-ти таблицах; *график* динамики товарооборота РФ–США, составленный диссертантом на основании приведённых в исследовании статистических данных; сведения о встречах Президентов РФ и США на высшем уровне по экономическим вопросам; основные документы нормативно-правовой базы российско-американских отношений в обозначенный период; сведения об институтах и механизмах экономической дипломатии США в отношении России и конкретные предложения по повышению результативности экономической дипломатии России в современных условиях, а также *библиографии*, насчитывающей более 400 печатных и электронных изданий.

Основное содержание диссертации

Во введении дана общая характеристика работы, обоснована актуальность темы, определены объект и предмет исследования, указаны хронологические рамки работы, поставлены цель и задачи; объяснён выбор методологии, охарактеризованы источники и литература,

послужившие теоретической основой исследования; раскрыты научная новизна, теоретическая и практическая значимость диссертации, вынесены на защиту основные положения работы, указана апробация результатов исследования и приведён список опубликованных научных работ диссертанта.

Первая глава называется «Проблема экономической дипломатии в политической теории». В ней раскрыта суть понятий «дипломатия» и «экономическая дипломатия» как явлений международной жизни, определены специфика и виды экономической дипломатии в современных условиях.

Дипломатия как явление прошла эволюционный путь развития от «примитивной» ещё до нашей эры, во времена первобытно-общинного строя, в Индии, Китае и Египте – до дипломатии античных Греции и Рима, средневековой Византии, оказавшей влияние на другие государства, особенно города–республики на Апеннинах (Венеция, Генуя, Милан, Рим, Флоренция) и на Савойю.

Слово «дипломатия», имеющее греческое происхождение, стали употреблять в её современном значении в начале XVII века. Классическая дипломатия соответствует итальянской модели развития и сформировалась на основе межгосударственной торговли после подписания в Германской империи в 1648 году Вестфальского мирного договора, который положил конец завоевательным и конфессиональным войнам в Европе, внёс правовую основу в систему европейских международных отношений и определил их характер на несколько веков вперёд. Но потребовалось ещё целое столетие, чтобы слово «дипломатия» вошло в научный и культурно-политический обиход в Западной Европе.

Претерпела эволюцию и сущность самого понятия дипломатии: от хитрости, расчётливости и обмана – до искусства вести переговоры во внешних сношениях, а позднее – до практически почти отождествления с международной политикой и официальной деятельностью глав государств и заграничных представительств по осуществлению целей и задач внешней политики, защите интересов государства и его граждан за рубежом.

С учётом изменившейся в конце XX века ситуации на мировой арене предлагается *авторское определение*:

Дипломатия – это важнейшее невоенное средство внешней политики государства в выражении национальных интересов, ценностей, принципов и приоритетов при взаимоотношении с другими участниками международной арены; внешнеполитическая деятельность официальных лиц; использование профессиональных приёмов и методов в процессе этой деятельности и в целях предотвращения конфликтов и расширения сотрудничества в различных областях международной жизни.

На современном этапе политика оказывает существенное влияние на дипломатию своего государства (дипломатия противоборства,

конфронтации или тесного сотрудничества), а дипломатия обслуживает интересы политики и чётко следует той линии (политической и экономической), которую выбрала страна. Политика (внутренняя и внешняя) – это один из инструментов современного общества, сфера деятельности государства с использованием механизмов управления внутри страны и за её пределами. Государство включает в себя систему или механизм управления: правительство, министерские и другие ведомства, заграничные представительства (посольства, консульства, миссии, торговые и иные представительства). Дипломатия является средством осуществления только внешней политики государства в выражении национальных интересов, ценностей, принципов и приоритетов и не оказывает достаточно сильного влияния на формирование политики своей страны, а является лишь её инструментом в области международных отношений. Дипломатия отражает и доступными ей средствами утверждает и обеспечивает официальную позицию государства.

Традиционной дипломатии больше присущи политические цели и средства в осуществлении внешней политики государства, экономической дипломатии – тесное сочетание экономических и политических целей и средств, взаимоувязываемый и в идеале сбалансированный подход к обеспечению целей государства на мировой арене.

Экономическая дипломатия конкретного государства представляет собой точечное, адресное или предметное воздействие на внутреннюю и внешнюю политику, а также на экономические интересы, возможности и экономику контрагента по международному взаимодействию, и всегда имеет определённый эффект, положительный или отрицательный. Внешнеэкономические результаты деятельности государства отражаются на развитии его экономики в целом, а также на системе межгосударственного регулирования мировой экономики.

Экономическая дипломатия, появившись в середине XVIII века в Западной Европе, претерпела значительную эволюцию в своём развитии. Раньше в мире шла борьба за раздел территорий, рынков сбыта, происходил захват колоний со всеми их природными ресурсами. Период торговли и инвестиций, двусторонних межгосударственных отношений явился основой для начала постепенного создания многосторонних международных отношений, конференционной дипломатии, транснационального бизнеса, дипломатии путём участия в международных организациях.

Экономическая дипломатия с середины XVIII века по начало XXI столетия прошла в своём развитии через ряд этапов: (а) влияние острейшего энергетического кризиса в середине XVIII века, способствовавшего бурному развитию промышленности в Западной Европе и слиянию экономических интересов государств с политическими, развитию банковской системы, рыночной конкуренции, всё более

глубокой переработке сырьевых товаров, колониальной торговле, появлению и росту инвестиционных потоков; (б) волну глобализации в последней четверти XIX века, породившую формирование мощного торгово-финансового комплекса, деятельность которого связана не с ритмами национальной экономики, а с циклами товарной конъюнктуры; (в) с 1870-х по 1914 г. в результате доминирования политики «империализма» мир оказался поделенным между 13 крупными державами, интернациональные картели контролировали большую часть мировой экономики, глобализация и взаимозависимость стран снова усилились; (г) с 1914 по 1970-е гг. в результате двух мировых войн, которые привели к распаду всех прежних империй, революциям начала века и великой депрессии 1929–1933 гг., мир радикально изменился, произошло существенное обновление экономических и политических институтов, участие в работе международных институтов стало необходимым условием успешной реализации внешнеэкономической политики средствами дипломатии; (д) после 1970-х гг., по мере ослабления «холодной войны», успехов Запада и бурного развития транснациональных корпораций возникли условия для современной волны глобализации, сменившейся острейшим мировым энергетическим, экономическим и финансовым кризисом, который наблюдается в наши дни.

С середины XVIII по начало XXI веков качественно и глубоко менялась международная среда – сфера использования экономической дипломатии. В ней развивалась и сама экономическая дипломатия: совершенствовался арсенал её средств и методов, расширялась её ресурсная база, создавалась соответствующая инфраструктура. В результате этого экономическая дипломатия эволюционировала и на каждом последующем этапе решала всё более сложные задачи.

Основным критерием экономической дипломатии является слияние, взаимное проникновение политики и экономики государства в осуществлении его внешнеэкономического курса и всей внешнеэкономической деятельности в целях обеспечения национальных стратегических и экономических интересов. Международные экономические отношения без политической составляющей не являются экономической дипломатией.

Вторая глава «Экономическая дипломатия Российской Федерации в отношении Соединённых Штатов Америки» содержит описание экономической дипломатии России на этапе становления российско-американских отношений в период с 1992 по 1999 год включительно с определённой этапизацией внутри, а также характеризует экономическую дипломатию России в отношении США с 2000 по 2008 год, даёт сравнительный анализ этапов экономической дипломатии РФ в отношении США.

Новейший период истории в российско-американских отношениях, с 1992 по 2008 год, свидетельствует об эволюции внешнеполитического курса Российского государства. От политики уступок Соединённым Штатам в ущерб своим интересам в I-й половине 1990-х годов Россия перешла к новому этапу независимой внешней политики во II-й половине 1990-х, испытывая давление США и внутренних проблем в стране; заняла прочные позиции на международной арене с начала 2000-х годов, осуществляя политику государства с устойчивым развитием экономики, уважающего нормы и принципы международного права и интересы других государств, что положительно сказалось на имидже России в мире, но привело к возникновению определённых проблем в осуществлении намечавшегося партнёрства и нервной обстановке во взаимоотношениях с США в международной политике: в вопросах продвижения НАТО на Восток, войны в Ираке, статуса Косово, запланированного приёма в НАТО Украины и Грузии, ядерной программы Ирана, намечающегося размещения элементов американской ПРО в Европе.

В целом, экономическая дипломатия Российской Федерации в отношении США имела как положительный, так и отрицательный эффект. В ходе очень сложных отношений, в процессе которых эволюционировали цели сторон и их взгляды на развитие мира и двусторонние отношения, к 2008 году сложились благоприятные условия для России в становлении двустороннего партнёрства в космической отрасли, укреплении крупного бизнеса в топливно-энергетическом комплексе и тяжёлой металлургической промышленности. Однако, из-за отсутствия хорошо продуманной внешнеэкономической политики Российского государства, особенно в 1990-х годах, в российско-американских отношениях появились такие неблагоприятные тенденции и последствия, как перенос по срокам развития перерабатывающих и наукоёмких отраслей в России, диверсификации отечественной экономики.

Ярким примером экономической дипломатии современной России в отношении Соединённых Штатов стали события 2002 года вокруг *торговой дипломатии* с российской сталью и *продовольственной дипломатии* с американскими куриными окорочками. Чтобы не составлять конкуренцию своим крупным сталелитейным компаниям, США установили ежегодные квоты, сократили объёмы экспортных поставок металлургической продукции из России в виде стали и проката с 6,1 млн. тонн (на сумму 1,5 млрд. долл.) до 4,9 млн. тонн и ввели высокие защитительные пошлины на прокат, что нанесло значительный ущерб экономическим интересам Российской Федерации. Являясь основным импортёром американского куриного мяса, ввозимого ежегодно на сумму более 600 млн. долларов, Россия временно приостановила ввоз куриных окорочков.

Данная проблема решалась на всех уровнях, включая президентов двух стран. Поставки птицы из Соединённых Штатов возобновились в апреле 2002 года, а Специальное соглашение по стали, заключённое между США и РФ чуть позднее, в сентябре, позволило российским экспортёрам стального сырья (стальных плит и чугуна) сохранить свои позиции на североамериканском рынке, а с 2004 года – торговать и различными видами готовой металлургической продукции, включая холоднокатаный и горячекатаный прокат. *Эффект экономической дипломатии* оказался позитивным для обеих сторон.

В третьей главе «Средства экономической дипломатии России в отношениях РФ–США» подробно рассматривается эволюция арсенала средств экономической дипломатии Российской Федерации в отношении Соединённых Штатов, институционализация экономической дипломатии России, а также перспективы двусторонних отношений РФ и США с использованием арсенала экономической дипломатии.

В главе отмечено, что экономическая дипломатия опирается на три фундаментальных блока: опыт и арсенал приёмов, средств и методов традиционной дипломатии; материальные, финансовые и научно-технические ресурсы государства, без которых участие в экономической дипломатии невозможно; институты и инфраструктуры в стране и за рубежом, используя которые можно добиться политического эффекта от задействования указанных ресурсов. Описаны приёмы российской дипломатии в отношении США, средства дипломатии, представленные организационными и практическими методами осуществления внешнеэкономической деятельности. На конкретных примерах впервые в отечественной научной литературе рассмотрено многообразие форм инфраструктуры: организации и учреждения (государственные, государственно-частные, частные, общественные, международные) в осуществлении экономической дипломатии России в отношении США, а именно: соответствующие министерства, департаменты, союзы, советы, палаты, ассоциации, представительства, фонды, комиссии, региональные структуры, различные международные политические и экономические организации.

В диссертации представлены основные документы нормативно-правовой базы, регулирующей российско-американские политические и экономические отношения в обозначенный период на примере различного рода деклараций, соглашений, заявлений, договоров, хартий, конвенций, меморандумов, коммерческих контрактов и других межправительственных документов.

Система экономической дипломатии РФ в отношении США к концу 2008 года оставалась всё ещё значительно менее развитой в численном и качественном значениях по сравнению с аналогичной системой США в отношении РФ. Российская система экономической дипломатии в целом

нуждается в развитии и существенном повышении её эффективности в самой ближайшей перспективе.

Авторское видение развития современных российско-американских отношений заключается в утверждении наличия широкого диапазона возможностей для улучшения сотрудничества между странами, необходимости значительного увеличения товарооборота и перехода к более тесному и взаимовыгодному партнёрству во всех областях политического и экономического взаимодействия в ближайшей и среднесрочной перспективе.

На фоне укрепления экономики России и её политического статуса на международной арене, при условии продолжающегося роста объёма торговли и услуг между РФ и США и проявлении политической воли новыми президентами двух стран находить компромиссы в двустороннем политическом и экономическом сотрудничестве, а также при ином развитии дальнейших взаимоотношений *экономической дипломатии* будет принадлежать ведущее место в российско-американских отношениях ближайшего десятилетия.

Среди *основных научных выводов и практических предложений*, сформулированных в заключении данного диссертационного исследования, необходимо особо выделить следующие:

1. *Экономическая дипломатия* – это приоритетный вид современной дипломатии и важнейшее средство внешней политики, с помощью которого государство отстаивает свои экономические интересы в стране и за рубежом, используя внутренние ресурсы страны, традиционные приёмы и методы дипломатии, её инфраструктуру и инструментарий, для успешного осуществления двусторонних и многосторонних отношений, участия в международных организациях и оказания влияния на другие государства в условиях глобализирующегося мира, интеграции национальных экономик в мировое хозяйство и усиливающейся конкуренции на мировом рынке.

2. *Экономическая дипломатия на современном этапе* представляет собой воздействие на политику других стран путём одновременного применения политических и экономических средств внешней политики в целях защиты и реализации национальных интересов в системе мирового хозяйства с максимальным использованием возможностей традиционной дипломатии, человеческих ресурсов и экономического потенциала государства.

3. Всеми доступными средствами, включая информационные, *экономическая дипломатия создаёт* вокруг себя *эмоциональную среду*, которая усиливает чувствительность и вызывает реакцию другой стороны путём публикаций и выступлений. Именно так передаются экономические и политические пожелания в достижении ожидаемого результата.

4. *Этапы развития экономической дипломатии* современной России в отношении Соединённых Штатов Америки следующие:

Январь 1992 – декабрь 1999 года – начальный этап становления российско-американских отношений (условно – период «Ельцина – Козырева» до 1995 года включительно или слабая Россия, зависимая от внешних обстоятельств; с 1996 года – период «Ельцина – Примакова» или слабая Россия с независимой внешней политикой).

Январь 2000 – конец 2008 года – это этап усиления экономической дипломатии Российской Федерации в отношении Соединённых Штатов Америки или эпоха «Путина – Буша» (период «концентрации Россией сил» в стране и на мировой арене по 2004 год включительно; с 2005 года – период укрепления государства, защита национальных стратегических и экономических интересов России с абсолютно независимой внешней политикой и окрепшей экономикой страны).

5. Примером *реального партнёрства* между Россией и США в настоящее время пока является лишь двустороннее сотрудничество в сфере космоса.

6. *Основными проблемами* экономической дипломатии России в настоящий период являются слабая государственная инициатива, отсутствие государственного заказа на модель внешнеэкономической деятельности России и необходимость создания современной законодательной базы для её успешного осуществления, а также механизмов эффективного регулирования и контроля над важнейшим направлением внешней политики государства – внешнеэкономическим. *Относительно менее «горящие» проблемы*, ожидающие своего разрешения: человеческий фактор (качественная подготовка высококвалифицированных специалистов для отечественной экономической дипломатии, повышение статуса дипломатических работников на государственном уровне с оплатой труда, соответствующей мировым стандартам), стимулирование и развитие экономической дипломатии, использование политического и экономического лоббирования за рубежом и прочее.

7. Увеличение товарооборота между РФ и США за 16 лет, в период с 1992 по 2007 год включительно, в 10 раз – с 2,6 до 26,7 млрд. долл. – не явилось, как предполагалось многими прежде, залогом стабильных отношений двух государств на международной политической арене.

8. *Потенциал России и США* в торговле, инвестировании, энергетическом диалоге, научно-техническом сотрудничестве, аэрокосмической отрасли *не использован до конца обеими странами*, что отрицательно сказывается на экономическом развитии России и является, пожалуй, одной из самых актуальных задач экономической дипломатии России на будущее.

9. Государственная политика России предыдущих лет оказала отрицательное влияние на экономическую дипломатию Российской Федерации, осуществляемую на современном этапе. Это выразилось в ликвидации в апреле 1998 г. Министерства внешних экономических связей (МВЭС) как федерального органа, регулирующего и координирующего внешнеэкономический курс России. *Представляется целесообразным* восстановить Министерство внешних экономических связей (МВЭС) России, так как координация внешнеэкономической деятельности Российской Федерации со стороны МИД РФ оказалась малоэффективной.

10. Государственная политика России в области внешнеэкономической деятельности, в том числе в отношении Соединённых Штатов, нуждается в создании на практике эффективных механизмов по защите отечественного бизнеса от дискриминации за рубежом: отмена давно изжившей себя поправки Джексона–Вэника, завершение антидемпинговых расследований в торговых отношениях, ратификация американским Конгрессом двустороннего Соглашения по мирному использованию урана, участие России в ВТО. Необходим постоянный диалог Москвы и Вашингтона в нахождении общих точек соприкосновения в двустороннем сотрудничестве и конструктивном решении проблем международной политики.

11. Улучшение качественных и количественных показателей арсенала экономической дипломатии современной России способно привести к значительной активизации российского бизнеса за границей, его конкурентоспособности, в том числе в США, и призвано, в конечном счёте, принести дополнительные дивиденды российской экономике.

Апробация результатов работы. Представленная работа подводит итог 10-летнему периоду исследования автором российско-американских политических и экономических отношений на современном этапе. Обсуждение диссертации проходило на заседании Отдела международно-политических проблем ИМЭМО РАН, где она была рекомендована к защите. Промежуточные результаты исследования заслушивались на межвузовских научно-практических конференциях студентов и аспирантов, нашли отражение на страницах сборников научных статей Дипломатической академии МИД России. Выводы и результаты исследования были опубликованы в 3-х статьях в журнале «Вестник РУДН. Серия «Международные отношения».

Материалы исследования и основные положения диссертации опубликованы в следующих 13 работах общим объёмом 5,4 печатных листа.

Публикации по теме диссертации

Публикации в периодических научных изданиях, рекомендованных ВАК РФ:

1. Савойский А.Г. Экономическая дипломатия современной России в отношении США // Вестник РУДН. Серия «Международные отношения». 2007, № 4. (0,5 п.л.).

2. Савойский А.Г. Современные российско-американские отношения в энергетической сфере // Вестник РУДН. Серия «Международные отношения». 2008, № 3. (0,5 п.л.).

3. Савойский А.Г. Современные российско-американские отношения в аэрокосмической отрасли // Вестник РУДН. Серия «Международные отношения». 2009, № 1. (0,4 п.л.).

Другие публикации:

1. Савойский А.Г. Десятилетие российско-американских отношений // Россия в эпицентре международных отношений: наследие сверхдержавы и реальная роль сегодня, перспективы XXI века. Материалы межвузовской научно-практической конференции. Санкт-Петербург. 24 февраля 2001 года / Под ред. В.М.Боера. СПб., 2001. (0,3 п.л.).

2. Савойский А.Г. Российско-американские отношения: становление и развитие // Мировая политика и международные отношения. Сборник работ Студенческого научного общества. Выпуск II. СПб., 2001. (0,3 п.л.).

3. Савойский А.Г. Десятилетие российско-американских экономических отношений // Человек. Природа. Общество. Актуальные проблемы. Материалы 13-й международной конференции молодых ученых 26 – 30 декабря 2002 г. СПб., 2002. (0,3 п.л.).

4. Савойский А.Г. Российско-американские отношения: становление и развитие // Мировая политика и международные отношения. Сборник работ Студенческого научного общества. Выпуск III с испр. и доп. СПб., 2003. (0,3 п.л.).

5. Савойский А.Г. Американская гуманитарная помощь Российской Федерации в 1991 – 1999 гг. // Мировая политика и международные отношения. Сборник работ Студенческого научного общества. Выпуск III с испр. и доп. СПб., 2003. (0,4 п.л.).

6. Савойский А.Г. Российско-американские экономические отношения в 1991 – 1999 гг. // Международные отношения: вчера, сегодня, завтра. Сборник работ Студенческого научного общества. Выпуск IV. СПб., 2003. (0,3 п.л.).

7. Савойский А.Г. Влияние косовского кризиса на российско-американские отношения // Международные отношения: вчера, сегодня,

завтра. Сборник работ Студенческого научного общества. Выпуск IV. СПб., 2003. (0,25 п.л.).

8. Савойский А.Г. Конгресс и внешняя политика США // Мировая политика и международные отношения. Сборник работ Студенческого научного общества. Выпуск IV. СПб., 2003. (0,3 п.л.).

9. Савойский А.Г. Становление и развитие российско-американских торгово-экономических отношений на современном этапе // Мировая экономика в XXI веке. Состояние, проблемы, перспективы. Юбилейный сборник научных статей. Часть I. В 2-х ч. / Под ред. д.э.н., проф. В.М.Кутового. М., 2006. (0,85 п.л.).

10. Савойский А.Г. Финансовые аспекты российско-американских отношений на современном этапе // Мировая экономика в XXI веке. Состояние, проблемы, перспективы. Юбилейный сборник научных статей. Часть II. В 2-х ч. / Под ред. д.э.н., проф. В.М.Кутового. М., 2006. (0,7 п.л.).