

**Российско-американское лидерство в построении более безопасного мира**

// Игорь Иванов, Мадлен Олбрайт и их единомышленники обратились с предложениями к руководству РФ и США



Газета «Коммерсантъ» № 188/П (4488) от 11.10.2010



Фото: Максим Кимерлинг/Коммерсантъ

**Бывшие главы внешнеполитических ведомств России и США ИГОРЬ ИВАНОВ и МАДЛЕН ОЛБРАЙТ, а также директор Института мировой экономики и международных отношений РАН АЛЕКСАНДР ДЫНКИН и директор Института Брукинса (Вашингтон), бывший заместитель госсекретаря США СТРОУБ ТЭЛБОТ подготовили совместную статью с конкретными предложениями по укреплению сотрудничества РФ и США в сфере разоружения. Статья публикуется в газетах "Коммерсантъ" и Financial Times.**

Комитет по иностранным делам сената США большинством в 14 голосов против 4 проголосовал в поддержку ратификации нового Договора по стратегическим наступательным вооружениям (ДСНВ) — что свидетельствует о растущей двухпартийной поддержке этого соглашения в Соединенных Штатах. Продемонстрирована также значимость кооперативного подхода президентов Дмитрия Медведева и Барака Обамы, проявленного ими ранее в этом году с целью сделать ядерный мир более безопасным. В дополнение к подписанию ДСНВ в апреле, они сотрудничали на проведенном в том же месяце ядерном саммите в создании дорожной карты на предмет обеспечения безопасности имеющихся запасов расщепляющихся материалов, а также содействовали успешному проведению обзорной конференции по Договору о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО) в мае.

Новые официальные переговоры по ядерным вооружениям стороны, по-видимому, начнут лишь после вступления в силу ДСНВ. Но уже сейчас правительства двух стран могли бы сделать некоторые шаги, отталкиваясь от достигнутого в первой половине 2010 года. В ходе проведенных в июне дискуссий в Москве и последовавшего за ними на протяжении летних месяцев обмена мнений мы сформулировали на этот счет ряд соображений, с которыми ознакомили высокопоставленных официальных лиц в России и США.

Во-первых, Москва и Вашингтон могли бы провести консультации по вопросам сдерживания и стратегической стабильности — прежде всего, относительно влияния на них противоракетной обороны и высокоточного обычного оружия большой дальности. Обе страны, как представляется, смотрят на стратегическую стабильность иначе, чем в годы холодной войны. Выявление близости их взглядов на стратегическую стабильность могло бы облегчить впоследствии проведение официальных переговоров.

Вашингтон заявил, что в ходе следующего раунда переговоров он будет стремиться к установлению ограничений на тактическое ядерное оружие. У Москвы же вызывают озабоченность неразвернутые стратегические боезаряды. Стороны могли бы обсудить вопрос о классификации указанных вооружений, поскольку согласованный взгляд на этот счет облегчит будущие переговоры, не ограничивающиеся только развернутыми стратегическими боезарядами. Положительное значение имела бы и взаимная транспарентность сторон касательно количества имеющегося у них ядерного оружия. Каждая сторона могла бы оценить, насколько предоставленные другой стороной данные соответствуют имеющимся разведывательным оценкам. Такого рода информация будет способствовать тому, чтобы предложения к последующим переговорам были сформулированы более качественно. И почему бы заранее не обсудить проблемы верификации, которые возникнут в связи с ограничениями по тактическому ядерному оружию и неразвернутым стратегическим боезарядам?

Российские и американские представители могли бы провести консультации по этим темам, не предваряя решений касательно того, когда возобновятся официальные переговоры и каким вопросам они будут посвящены. Предварительный обмен мнениями позволит сторонам лучше подготовиться к рассмотрению ряда трудных проблем, которые, несомненно, сделают будущие переговоры более длительным и сложным процессом, чем это было в случае с подготовкой ДСНВ.

Второй областью для российско-американских консультаций могло бы стать сотрудничество по противоракетной обороне (ПРО). На протяжении последних четырех лет это был наиболее драматический сюжет в российско-американской повестке дня. Мы глубоко убеждены, что полноценное сотрудничество по ПРО между Россией и США (или между Россией и НАТО) отвечает их общим интересам. Здесь стороны могли бы осуществить "переключение регистра" — превратив проблемную тему в поле взаимовыгодного сотрудничества. Начать можно было бы с обсуждения принципов, которые будут положены в основу

кооперативных усилий по обеспечению защиты Европы (включая европейскую часть России) от угроз, исходящих от возможного использования третьими странами ракет дострагегической дальности.

Третьим направлением российско-американского лидерства могло бы стать развитие линии, намеченной апрельским саммитом по ядерной безопасности, на котором участники взяли обязательства обеспечить полную безопасность своих запасов высокообогащенного урана (ВОУ) и плутония к 2014 году. Исключить возможность доступа к ним террористов и иных злоумышленников — в интересах всех и каждого. В последние 15 лет никто не сотрудничал так же плотно по вопросам защиты, контроля и учета ВОУ и плутония, как Россия и США. Опираясь на этот опыт, они могли бы разработать "золотой стандарт" для использования всеми странами в целях обеспечения полной безопасности своих запасов ВОУ и плутония.

Четвертая сфера, где возможны совместное лидерство и сотрудничество двух стран, обозначена обзорной конференцией по ДНЯО. Россия и США уже работают совместно с целью умерить ядерные устремления Ирана и убедить Северную Корею отказаться от своей ядерной программы. Они могли бы также, например, разработать совместную стратегию продвижения к универсализации дополнительного протокола ДНЯО, что предоставило бы Международному агентству по ядерной энергии (МАГАТЭ) более широкие возможности по мониторингу и инспектированию ядерной деятельности. В результате тем, кто имеет ядерные амбиции, будет труднее скрытно осуществлять неразрешенную деятельность. Россия и США могли бы обратиться с призывом ко всем государствам—членам ДНЯО, обладающим ядерным оружием, поставить на добровольной основе свою деятельность по обогащению и переработке расщепляющихся материалов под гарантии МАГАТЭ — с тем чтобы побудить к этому и другие страны.

Совокупность перечисленных мер образует широкую повестку дня для консультаций и сотрудничества России и США, развития той положительной динамики, которую обрело их взаимодействие в первой половине 2010 года. Продвижение предлагаемых нами идей позволило бы добиться дальнейшего укрепления двусторонних отношений, придать новый импульс международным усилиям по ограничению ядерного распространения — содействуя построению более безопасного и прочного мира.

Полный текст доклада "Дальнейшие шаги в области российско-американских переговоров по ядерным вооружениям и ядерному нераспространению" см. на сайтах ИМЭМО РАН и Института Брукинса ([www.imemo.ru](http://www.imemo.ru) и [www.brookings.edu](http://www.brookings.edu)).