

УЧРЕЖДЕНИЕ РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК
ИНСТИТУТ МИРОВОЙ ЭКОНОМИКИ И МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ РАН

В.Г. ВАРНАВСКИЙ

**ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ
ПАРТНЕРСТВО**

Москва
ИМЭМО РАН
2009

УДК 334.012.23

ББК-1*65.5

Варн 183

**Серия «Библиотека Института мировой экономики
и международных отношений» основана в 2009 году**

Варн 183

**Варнавский В.Г. Государственно-частное партнерство. – М.:
ИМЭМО РАН, 2009. В 2-х томах. Том 1 – 312 с.**

ISBN 978-5-9535-0202-3

Монография посвящена исследованию состояния и перспектив развития государственно-частного партнерства (ГЧП) в современном мире. Обосновываются методологические подходы к изучению экономических взаимоотношений власти, бизнеса и общества в процессе выполнения программ и проектов ГЧП. Дается широкая картина конкретного опыта, результатов и потенциальных возможностей такого партнерства в различных странах мира и отдельных секторах экономики. Сделана попытка комплексного анализа факторов, которые могли бы способствовать успешному развитию ГЧП в России.

Varnavsky V. Public-Private Partnerships.

The publication is devoted to a current state of Public-Private Partnerships (PPPs) and to prospects of its development as a worldwide phenomenon. A methodology is formulated how to analyze interaction (mainly in economic sense) between government authorities, business and civil society – within a framework of “triangle” – during the implementation of PPPs programs and projects. It provides a broad picture of approaches toward PPPs implementation and its potential consequences. It also shows outcomes – giving a series of case studies – of actual PPPs projects, which have been undertaken in various sectors of economy in many countries around the world. An attempt has been made to analyze – in their complexity – critical factors that might be helpful for success of PPPs development in Russia.

ISBN 978-5-9535-0202-3

© ИМЭМО РАН, 2009

Содержание

Введение	7
Часть 1. Теоретические основы	10
Глава 1. Теоретические положения государственно-частного партнерства.....	11
1.1. Понятийный аппарат.....	11
1.2. Концептуальные положения	16
1.3. Институциональные принципы.....	20
1.4. Место и роль ГЧП в процессе разгосударствления	22
1.5. Общественный сектор в экономике	25
Глава 2. Формы	31
2.1. Концессии	32
2.2. Контракты	33
2.3. Соглашения о разделе продукции	38
2.4. Аренда	39
2.5. Партнерства типа «Build-Transfer».....	41
2.6. Смешанные предприятия (участие в капитале)	45
Глава 3. Сущность и содержание концессионных отношений.....	47
3.1. Исторический экскурс	47
3.2. Основные понятия.....	50
3.3. Концессия как система отношений	53
3.4. «Теневые» концессии.....	56
3.5. Управление концессионным процессом.....	57
Глава 4. Концессии и право	60
4.1. Концессия как гражданско-правовой договор	60
4.2. Права собственности в концессиях	62
4.3. Юридический статус концессионера	65
4.4. Российский закон «О концессионных соглашениях»	66
4.5. Коррупционное поле концессионного закона.....	69
Глава 5. Особенности функционирования ГЧП	72
5.1. Сферы применения.....	72
5.2. Экономическая характеристика контрактов.....	74
5.3. Срок контракта	78
5.4. Проблемы нефиксированного срока	79
5.5. «Частная финансовая инициатива» (Великобритания).....	81
Глава 6. Социально-экономическое значение	87
6.1. Экономическая эффективность.....	87
6.2. Социальная приемлемость.....	92
6.3. Безопасность	97
6.4. Охрана окружающей среды	97
6.5. Обратная связь «пользователь-оператор»	98
Глава 7. Государственное регулирование	99
7.1. Формирование институциональной среды	99
7.2. Структура и функции регулирующих органов	102
7.3. Partnerships UK.....	110
7.4. Регулирование цен.....	113
7.5. Конкурсные процедуры	119

Глава 8. Проектное финансирование.....	123
8.1. Сущность и механизмы.....	123
8.2. Главные участники.....	126
8.3. Источники финансовых средств.....	127
8.4. Роль государства.....	130
Глава 9. Гарантии и риски государства и бизнеса.....	132
9.1. Разделение рисков.....	132
9.2. Политические и правовые риски.....	136
9.3. Технические риски.....	137
9.4. Коммерческие риски.....	138
9.5. Экономические, валютные и финансовые риски.....	139
Глава 10. Страхование рисков.....	141
10.1. Партнерство государства и частных страховщиков.....	141
10.2. Международное сотрудничество страховщиков.....	146
10.3. Перестрахование как элемент сдерживания.....	148
10.4. Переуступка прав по возмещению политических рисков.....	149
10.5. Механизм разрешения споров.....	152
Часть 2. Мировой опыт ГЧП.....	154
Глава 11. Общая характеристика масштабов ГЧП.....	154
11.1. Мировые тенденции.....	154
11.2. США.....	158
11.3. Европейский Союз.....	162
11.4. Другие страны.....	163
Глава 12. Автомобильные дороги.....	165
12.1. Мировые тенденции.....	165
12.2. США.....	171
12.3. Европейский Союз.....	174
12.4. Другие страны.....	177
12.5. Проблемы и перспективы.....	179
Глава 13. Железные дороги и общественный транспорт.....	183
13.1. Мировые тенденции.....	183
13.2. США.....	184
13.3. Европейский Союз.....	185
13.4. Другие страны.....	188
13.5. Общественный транспорт.....	193
Глава 14. Аэропорты.....	200
14.1. Мировые тенденции.....	200
14.2. США.....	201
14.3. Европейский Союз.....	204
14.4. Другие страны.....	205
Глава 15. Электроэнергетика.....	210
15.1. Мировые тенденции.....	210
15.2. США.....	212
15.3. Европейский Союз.....	214
15.4. Другие страны.....	221
15.5. Цены, производительность, эффективность.....	223
Глава 16. Морская деятельность.....	227

16.1. Собственность.....	227
16.2. Концессии в морских портах.....	233
16.3. Разработка шельфа.....	237
16.4. Промышленное рыболовство	240
16.5. Примеры концессий.....	242
Глава 17. Коммунальный сектор.....	245
17.1. Мировые тенденции.....	245
17.2. США	248
17.3. Европейский Союз.....	249
17.4. Прочие страны	255
17.5. Концессия в Буэнос-Айресе.....	257
Глава 18. Международные межотраслевые проекты.....	262
18.1. «Морской старт» («Sea Launch»)	262
18.2. Транс-европейские сети	266
18.3. Евротуннель.....	268
18.4. Порт Риека (Хорватия).....	271
Глава 19. Проблемы реализации ГЧП	273
19.1. Общие трудности.....	273
19.2. Автомобильные дороги.....	277
19.3. Водоснабжение и канализация.....	280
19.4. Прочие отрасли.....	282
Глава 20. Мировые финансовые кризисы.....	286
20.1. Общая потребность инфраструктуры в инвестициях	286
20.2. Кризис 1997-1998 гг.	288
20.3. Кризис 2008-2009 гг.	290
20.4. Кризис в России	301
20.5. Основные уроки	304
Список таблиц.....	308
Список рисунков	311
Список врезок.....	312