

Сенат США одобрил законопроект об иммиграционной реформе

27 июня верхняя палата конгресса США одобрила план комплексной реформы иммиграционного законодательства. Законопроект был разработан двухпартийной "группой восьми" и внесен в апреле 2013 г. сенатором Чаком Шумером под названием "Акт о безопасности границ, экономических возможностях и модернизации иммиграционной системы" (Border Security, Economic Opportunity, and Immigration Modernization Act). Проект был поддержан Белым домом. За его принятие проголосовали 68 сенаторов, против - 32.

В своей инаугурационной речи в январе 2013 года Барак Обама назвал проведение комплексной иммиграционной реформы в числе первоочередных задач, стоящих перед страной. Последняя масштабная реформа иммиграционной системы в США была проведена в 1965 г., т.е. почти полвека назад. В настоящее время вопрос о необходимости модернизации этой сферы законодательства представляется весьма актуальным - в США объективно существует целый комплекс экономических, политических и социальных проблем, которые делают изменения в этой области необходимыми. Провал в 2007 г. попытки администрации Дж. Буша такую реформу осуществить продемонстрировал необходимость ее более тщательной и детальной проработки, что и было сделано авторами предложенного проекта.

Законопроект содержит несколько ключевых пунктов, способных оказать существенное влияние на динамику экономического развития, преодоление последствий кризиса, развитие процессов реиндустриализации экономики.

К таким пунктам прежде всего относится расширение доступа на рынок труда США высококвалифицированной рабочей силы - как путем предоставления green cards, так и по программам временной занятости. В целом предполагается изменить структуру иммиграционного потока в пользу трудовых виз (employment-based green cards) за счет сокращения некоторых категорий семейных виз и отмены визовой лотереи. Хотя общее количество employment-based green cards остается прежним - 140 тысяч в год, но имеющие степень доктора наук в любой отрасли знаний, присвоенную

как в США, так и в других странах, получают визы вне этого лимита. Кроме того, вводится новый вид виз, предоставление которых будет производиться на основе системы баллов (merit-based visa). При начислении баллов в первую очередь будет учитываться образование, специальность, опыт работы. Также будет значительно увеличено количество временных рабочих виз для квалифицированных специалистов - с 65 тысяч до 110, а в будущем до 180 тысяч в год. На этом активно настаивали высокотехнологичные корпорации.

Предусматривается новая программа временной занятости для работников средней квалификации и малоквалифицированных рабочих, в которых нуждаются сельское хозяйство, строительство, сфера услуг.

В заключении Бюджетного управления конгресса отмечается, что принятие данного законопроекта будет способствовать повышению темпов экономического роста и сокращению дефицита федерального бюджета.

Одним из важнейших и одновременно наиболее дискуссионным пунктом принятого сенатом проекта реформы является легализация приблизительно 11,5 млн. нелегальных иммигрантов. Законопроект предусматривает предоставление им вновь учреждаемого статуса - Registered Provisional Immigrant Status - RPI ("предварительно зарегистрированный иммигрант"). Для его получения необходимо предоставить биографические и биометрические данные, пройти соответствующую проверку (background check), уплатить долги по налогам, штраф в 1000 долл. (его можно заплатить в два этапа), регистрационный сбор. От штрафа освобождаются лица моложе 21 года. Доказательств занятости при этом не требуется. Те, кто задержан и ожидает депортации, также могут претендовать на получение статуса. Критики отмечают, что наличие задолженности по налогам у людей, работавших без соответствующего оформления, установить очень трудно, если вообще возможно. Получивший RPI имеет право на аналогичный статус для супруги (супруга) и несовершеннолетних детей. Статус дает право проживать и работать в США, служить в американской армии, получить водительские права и выезжать из страны на определенный законом срок.

RPI присваивается на 6 лет, затем он может быть продлен еще на 4 года при условии, что претендент работает, имеет доход не ниже черты бедности, платит налоги. Перерывы в занятости должны быть не более 60 дней, однако не указывается,

сколько таких перерывов может быть в течение срока. После окончания второго срока можно получить статус Lawful permanent resident - LPR (green card), и через 3 года - гражданство. Введение предварительного статуса и десятилетний срок ожидания green-card снимает многочисленные возражения противников реформы, указывающих на то, что в случае немедленного предоставления LPR нарушившие иммиграционный закон нелегалы станут американскими гражданами прежде законопослушных иностранцев, годами ожидающих своей очереди.

Кроме того, хотя обладатели RPI получают индивидуальный номер и карту социального страхования, участие в социальных программах для них не предусматривается. Это означает, что в течение более 10 лет эти люди не станут обузой для системы социальной защиты.

Ряд представителей республиканской партии предлагал предоставить нелегалам особый статус (permanent noncitizen resident), который давал бы право постоянного проживания и работы, но ни сейчас, ни в будущем не позволял бы получить полноценную green card и гражданство. Однако против создания таким образом "класса второсортных американцев" активно выступили демократы, правозащитники, многие представители деловых кругов. Юридическим комитетом сената данная поправка была отклонена.

Противники проведения подобной "амнистии" всегда настаивали на невозможности ее проведения до тех пор, пока не будут окончательно перекрыты все пути незаконного проникновения в страну, а внутри страны не будет создан правовой режим, делающий невозможным использование труда нелегальных мигрантов. Эти аргументы активно использовались во время обсуждения плана иммиграционной реформы, которую пытался осуществить Дж. Буш в 2007 году, и в большой степени способствовали его провалу.

Разработчиками документа, принятого два дня назад сенатом, это было учтено. Предполагается, что процесс легализации начнется лишь после того, как министерство внутренней безопасности представит сенату детально разработанные планы выполнения определенных законопроектом мер по усилению безопасности границ (прежде всего это касается юго-западной границы). Среди предложенных сенаторами мер - увеличение численности персонала пограничной службы, повышение уровня подготовки сотрудников этой службы, строительство двойных и

тройных заграждений на особо опасных участках границы с Мексикой, техническое оборудование границы. Предполагается, что в создании высокотехнологичных систем слежения будет принимать участие министерство обороны США.

Законопроект предусматривает обязательное использование работодателями при приеме на работу системы верификации. Прежде чем принять нового сотрудника, работодатель обязан ввести его данные на специальный сайт и получить подтверждение, что разрешение на работу этот человек действительно имеет. Для этого предполагается создание новой электронной системы верификации, которая сможет идентифицировать личность по фотографии. Эта система будет вводиться поэтапно в течение 4-х лет на всех предприятиях, включая сельскохозяйственные.

Палата представителей конгресса уже выступила с критикой предложенного документа и пообещала представить собственный вариант иммиграционной реформы, который сейчас разрабатывается, но о его содержании пока ничего не известно. Можно предположить, что этот вариант будет существенно отличаться от принятого сенатом, и что процесс согласования окажется сложным.

*Старший научный сотрудник
Центра североамериканских исследований ИМЭМО,
к.э.н. Никольская Галина Константиновна*