

К вступлению Хорватии в Европейский Союз

1 июля 2013 г. Хорватия официально вступила в Европейский Союз. Как долго занял процесс присоединения, и насколько государство готово к членству?

Подготовка к членству заняла ровно десять лет с момента подачи заявки в 2003 г. В 2004 г. республика получила статус кандидата, а в 2005 году ЕС начал переговорный процесс непосредственно о ее присоединении, что подразумевает приведение законодательства и правоприменительной практики страны-кандидата в соответствие с общеевропейскими.

За эти годы Хорватия провела реформы, которые были предусмотрены в так называемых переговорных главах - тематических блоках, формулирующих требования Европейского Союза. К общеевропейским нормам приблизилось функционирование хорватских политических и экономических институтов. При предыдущем расширении ЕС для Болгарии и Румынии при вступлении был введен механизм сотрудничества и проверки из-за необходимости и после присоединения проводить дальнейшие преобразования в области правосудия, борьбы с коррупцией и организованной преступностью. В отличие от этих двух государств Хорватия к 1 июля считается вполне готовой к членству. Однако, как и для подавляющего большинства постсоциалистических стран уровень коррупции в Хорватии выше, чем среднеевропейский, что потребует дальнейших усилий по устранению этой проблемы. Необходимы будут и серьезные стратегические решения в области борьбы с безработицей, повышения уровня экономического развития и благосостояния граждан, чтобы государство могло приблизиться к целям, поставленным в общеевропейской стратегии "Европа 2020".

Какое значение имеет присоединение Хорватии для Европейского Союза?

Расширение ЕС – всегда событие неординарное. Вступление же Хорватии особо примечательно тем, что оно происходит на фоне затянувшегося внутриевропейского экономического и политического кризиса, который носит системный характер.

Для Европейского Союза крайне важно продемонстрировать, что политика расширения не утратила актуальность, и ЕС выполняет взятые на себя обязательства. Присоединение Хорватии призвано свидетельствовать о том, что ЕС до сих пор кредитоспособен и силен настолько, что способствует стабилизации соседних регионов, участвуя в экономической, политической и социальной трансформации стран, которые впоследствии становятся членами ЕС.

Очередное расширение границ Евросоюза может повысить его подорванный кризисом престиж на международной арене. Успешная евроинтеграция Хорватии доказывает, что политика европеизации в регионе Западных Балкан, за стабилизацию которого ЕС взял ответственность, приносит свои плоды. Государства, пережившие трагические и

разрушительные войны в 90-е гг., постепенно восстанавливаются во многом именно благодаря перспективам евроинтеграции.

Как отразится вступление Хорватии в Евросоюз на регион Западных Балкан?

Вступление Хорватии в ЕС чрезвычайно важно и для самого региона Западных Балкан, который включает в себя Албанию и республики бывшей Югославии за исключением Словении.

Во-первых, интеграция Хорватии в ЕС подтолкнула решение ряда споров в регионе. Так, например, в день вступления Хорватия подписала в Брюсселе соглашения о пограничных переходах и пограничном движении с Боснией и Герцеговиной. До этого после 20 лет конфликта были достигнуты договоренности со Словенией о погашении ее долгов перед Хорватией.

Во-вторых, вступление Хорватии позволяет западнобалканским республикам преодолеть некий психологический барьер, отделявший этот регион, ассоциировавшийся с нестабильностью и общим неблагополучием, от процветающей объединенной Европы. История успеха Хорватии доказывает, что регион, географически гармонично вписывающийся в Европейский Союз, может принадлежать к нему и политически, и экономически.

В этой связи, стоит отметить, что формирует позитивную повестку дня для Западных Балкан и недавнее заключение поистине исторического договора о нормализации отношений между Сербией и Косово.

Соглашение об урегулировании отношений стало безусловным успехом внешнеполитического ведомства ЕС. При его посредничестве с марта 2011 года шел технический диалог, в ходе которого стороны договорились об общем контроле на границе Косово и Сербии, о свободе передвижения, взаимном признании дипломов. Сербия согласилась на участие Косово в региональных организациях (при том, что в сноске всегда будет указываться, что статус до сих пор не определен), обязалась признавать таможенные документы и записи гражданского состояния Косово.

Основные договоренности в рамках Соглашения о нормализации отношений, подписанного 19 апреля 2013 года, касаются положения и институтов управления сербских муниципалитетов в Косово, а по существу фиксируют Косово как независимое государство в его нынешних границах. Выборы в сербских муниципалитетах будут проводиться по законодательству Косово, то есть косовские сербы становятся гражданами Косово, а не Сербии.)

Белград и Приштина согласились не препятствовать друг другу на пути евроинтеграции. Нормализация отношений была обязательным условием ЕС для начала переговорного процесса о присоединении для Сербии и подписания соглашения стабилизации и ассоциации для Косово. И после одобрения Соглашения о нормализации Парламентами в Белграде и Приштине на саммите ЕС 28 июня было принято решение о начале переговоров с Сербией и открытии процесса стабилизации для Косово.

Теперь весь регион подключен к процессу евроинтеграции. Всем без исключения республикам Западных Балкан обещано членство в ЕС. И хотя, возможно, следующий этап расширения наступит нескоро, планомерное выстраивание отношений с Евросоюзом будет позитивно сказываться на развитии региона. В лице Хорватии, заинтересованной в

стабильности у соседних стран, регион приобрел лоббиста скорейшего присоединения к Европейскому Союзу.

Какое значение для России имеет вступление Хорватии в ЕС?

Для России очевидным негативным последствием присоединения Хорватии к ЕС стало введение визового режима. Из-за необходимости привести визовое законодательство в соответствие с общеевропейским хорваты были вынуждены с 1 апреля 2013 г. прекратить практику, когда в летний сезон российские граждане могли свободно посещать Хорватию. Действительно, увеличение барьеров на пути передвижения людей в эпоху все большей открытости вызывает недоумение. Этот негативный момент является следствием не пробуксовки в двусторонних отношениях России и Хорватии, а существенного отставания интеграции России и ЕС от темпа ее сближения с республиками Западных Балкан. Представляется необходимым, чтобы наработанные в регионе связи (безвизовый режим с Сербией, Черногорией, с осени 2013 года с Боснией и Герцеговиной, с Македонией и Албанией, а также зона свободной торговли с Сербией и Черногорией) не были растрчены при их дальнейшем сближении с ЕС.

Научный сотрудник

Отдела европейских политических исследований ИМЭМО РАН,

к.полит.н. Соколова Полина Сергеевна