

О МИГРАНТАХ ЗАМОЛВИЛИ СЛОВО

Актуальный комментарий

8 октября 2013 года на пресс-конференции для российской прессы, состоявшейся по итогам 21-го саммита АТЭС (Бали, Индонезия), президент России В. Путин, в контексте проблемы масштаба нелегальной миграции¹, озвучил свою позицию относительно возможности введения в России визового режима со странами СНГ: «Визовый режим в рамках СНГ будет означать, что мы отталкиваем от себя бывшие республики Советского Союза. А нам нужно не отталкивать, а привлекать, но нужно сделать этот процесс более цивилизованным»². При этом он отметил: «...нам внимательно нужно посмотреть на этот рынок труда и более профессионально решать вопрос о том, на какие рабочие места мигранты допускаются, а на какие – нет». Напомним, что ранее о проблемах трудовой миграции Путин говорил на встрече с активом «Единой России» (3 октября 2013), в ходе которой дал поручение правительству и Думе «определиться с некоторыми видами деятельности для мигрантов»³, заметив, что с точки зрения экономических интересов страны в некоторых отраслях действительно трудно обойтись без рабочей силы со стороны.

Тема введения виз для граждан СНГ и прежде всего – центрально-азиатских государств, являющихся основными поставщиками дешевой рабочей силы в РФ, не нова. В марте 2013 года представители партии «Новая сила» передали в администрацию президента РФ 100 тыс. подписей в поддержку требования о введении визового режима со странами Центральной Азии и Закавказья, сбор подписей в поддержку введения виз со странами СНГ вела КПРФ. О необходимости ввести визы для трудовых мигрантов говорили практически все кандидаты на пост мэра Москвы в ходе предвыборной кампании, что чрезвычайно обострило эту и без того «горячую» проблему. Ввести

¹ Понятие «нелегальный мигрант» в России распространяется и на легально прибывших в страну граждан государств СНГ, имеющих безвизовый режим с РФ. Применительно к трудовым мигрантам из этих стран, работающих без официального разрешения, более корректно говорить «незаконный трудовой мигрант».

² Цит. по: В. Путин решил не отталкивать страны СНГ визовым режимом // РБК. Урл: <http://top.rbc.ru/politics/08/10/2013/881087.shtml>.

³ Цит. по: Путин: надо определиться с видами деятельности для трудовых мигрантов // РИА–Новости. 3 октября 2013. Урл: <http://ria.ru/economy/20131003/967554697.html>.

трудовые визы для мигрантов предлагает и Госдума (законопроект внес депутат от партии «Единая Россия»).

Обеспокоенность проблемой миграции понятна: в России, как, впрочем, во всем мире, миграция относится к числу государственных приоритетов, что еще раз подтверждает обращение к этой теме на саммите АТЭС. Однако до последнего времени миграционная политика России остается в своей значительной части рестрикционной. Затрудняя натурализацию и трудоустройство мигрантов, государство выталкивает их во внеправовую сферу, создавая, таким образом условия для роста коррупции, усиления ксенофобии, социальной исключенности мигрантов. Не будет большим преувеличением сказать, что до сих пор в России нет адекватной миграционной политики. Подтверждением этому является масштаб незаконной трудовой миграции, а также чрезвычайно высокий уровень ксенофобии и алармистских настроений, которые «подогреваются» публикациями в СМИ, сообщающими невероятные данные о количестве «нелегальных» мигрантов в России. Последним примером такого рода является безответственная интерпретация некоторыми СМИ информации ООН (сентябрь 2013 г.) о количестве иностранцев в России – 11 миллионов, которые «чудесным» образом сначала превратились в 11 миллионов мигрантов, а затем (а программе В.Соловьева с участием журналиста М. Шевченко и уважаемого профессора А. Починка) – в 11 миллионов нелегальных мигрантов. Сегодня эта цифра растиражирована по всему российскому интернету, хотя руководитель ФМС К. Ромодановский в своем комментарии к этой информации уточнил, что в это число входят все граждане иностранных государств, прибывшие в РФ с различными целями (туристы, приехавшие в командировку иностранцы, иностранные студенты российских вузов и, конечно, трудовые мигранты). Так, в июле 2013 года, по данным ФМС, из 10 млн. иностранцев, прибывших в Россию, только 2,5 млн в качестве цели приезда указали работу. С учетом тех, кто умолчал об истинной цели приезда и пополнил ряды незаконных мигрантов, от 3 до 5 млн по оценкам ФМС, число трудовых мигрантов в России – 5-6 млн человек (около 7 % экономически активного населения). Это примерно совпадает с числом иностранцев, постоянно проживающих в Российской Федерации – немногим более 6 млн человек⁴, среди которых, скорее всего, есть и натурализовавшиеся трудовые мигранты.

Значительное число нынешних временных трудовых мигрантов также надеется остаться в России на длительное время – с перспективой получить российское гражданство. Косвенным признаком таких намерений можно считать семейные приезды, в

⁴ В 2010 году доля лиц, родившихся за границей, в населении России составляла 8,7 % (6,2 млн человек). См.: OECD Yearbook 2013.

том числе семей с детьми. Многих таких семей может коснуться еще одна недавняя инициатива Госдумы. Я имею в виду внесенный депутатами от «Единой России» и ЛДПР законопроект о запрете детям мигрантов – неплательщиков налогов ходить в детсады и школы. Если этот закон будет принят, дети незаконных мигрантов будут лишены возможности социализации и усвоения русского языка и культуры. А также и их родители, которые параллельно со своими детьми осваивают русский язык, что помогает им легче адаптироваться в принимающем сообществе. В настоящее время дети фактически становятся инструментом интеграции своих родителей⁵. Особенно актуально это для иноэтничных мигрантов из Центральной Азии – ведь из них почти половина слабо владеет русским языком. Однако именно эта категория мигрантов, среди которых особенно велика доля незаконно занятых, характеризуется наиболее низким интеграционным потенциалом. Об этом свидетельствует, в частности, тот факт, что среди выходцев из Центральной Азии в детский сад ходят всего 10 % дошкольников (для сравнения: среди выходцев из Азербайджана – 43 %, среди выходцев из Армении – 64 %⁶).

Остается надеяться, что новая инициатива российских парламентариев не выльется в принятие закона, противоречащего намерениям государства, которое в лице своего руководства одной из основных целей миграционной политики определило адаптацию и интеграцию мигрантов, часть из которых – потенциально наши сограждане. Ведь от того, какими будут эти «новые россияне» зависит в определенной мере и будущее России. В контексте последних законотворческих инициатив Госдумы, направленных на продолжение (и ужесточение) силового тренда в подходе к проблеме трудовой миграции высказывания российского президента дают основание предполагать, что в миграционной политике будет усилена ее интеграционная составляющая.

8 октября 2013 года

⁵ По данным, полученным в ходе исследовательского проекта «Положение детей мигрантов в Санкт-Петербурге» (Научно-учебная лаборатория «Социология образования и науки» НИУ ВШЭ в Санкт-Петербурге, 2010, 2011), каждый четвертый ребенок без гражданства РФ считает русский язык своим родным языком; в 2010 году почти четверть детей из семей иноэтничных мигрантов относили себя к русскому народу, в 2011 году 13 % детей, не имеющих гражданства РФ, определили свою этничность как русскую. См.: Положение детей мигрантов в Санкт-Петербурге. М.: Детский фонд ООН (ЮНИСЕФ), 2012. С. 48.

⁶ Флоринская Ю. Ф. Проблемы социальной интеграции трудящихся-мигрантов в России // Трудовая миграция в России: медико-социальные и гендерные аспекты. Материалы международной конференции. 26–27 октября 2011 года. М.: Бюро Международной организации по миграции (Бюро МОМ), 2012. С. 48.