

БЮДЖЕТНЫЙ КРИЗИС В США: ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОСЛЕДСТВИЯ ПОЛИТИЧЕСКОГО ПРОТИВОСТОЯНИЯ

Актуальный комментарий

1 октября 2013 года в США была приостановлена работа большинства правительственных учреждений, поскольку Палата представителей Конгресса США, большинство в которой составляют республиканцы, отказалась принимать бюджет на новый финансовый год. Спикер нижней палаты республиканец Джон Бейнер в качестве условия проведения голосования по бюджету требует отложить или прекратить финансирование уже вступившей в силу реформы здравоохранения. Президент Обама отказывается идти на переговоры по поводу привязки финансирования правительства к вопросам реформы здравоохранения. В своих выступлениях он постоянно подчеркивает, что готов вести любые переговоры, но только после того, как Конгресс одобрит бюджет, что позволит возобновить нормальное функционирование государственных учреждений.

Ситуация усугубляется тем, что Конгресс США должен до 17 октября одобрить повышение потолка государственного долга, который в настоящий момент составляет 16,7 трлн. долл. Есть опасность того, что это решение также не будет принято. В этом случае последствия для американской и мировой экономики будут непредсказуемыми, поскольку в истории США еще не было прецедента дефолта по национальным долговым обязательствам, а доллар США является мировой резервной валютой.

Это не первый политический кризис в США подобного рода. В последнее время межпартийные противоречия усилились настолько, что, по словам президента Обамы, страна движется «от кризиса к кризису». Все важные финансовые решения, принимаемые Конгрессом, сопровождаются тяжелыми переговорами. Достаточно упомянуть последнее повышение потолка госдолга летом 2011 года, когда решение было принято буквально в последний момент, или угрозу «финансового обрыва» в январе 2013 года.

Однако в ходе текущего партийного противостояния проявились новые качественные черты. Все большую обеспокоенность как в США, так и в остальном мире, вызывает не сам факт поляризации мнений в Конгрессе, что является нормальным явлением. Проблема, которая ясно выкристаллизовалась в связи с остановкой работы правительства, заключается в том, что парламентский процесс в США становится все более неуправляемым, ориентированным на разрешение межпартийных противоречий, а не реальных проблем страны. Республиканцы в Конгрессе используют принятие бюджета как инструмент политической борьбы, в частности, с реформой здравоохранения, которая уже была одобрена Конгрессом, подписана президентом и лежит за рамками обсуждаемого

вопроса. Таким образом, межпартийные разногласия, пусть даже по принципиальным вопросам, ставятся выше, чем конкретные проблемы страны, требующие немедленного внимания. Более того, судьбоносные решения, затрагивающие мировой экономический рост, становятся инструментом в межпартийной политической борьбе.

В этой связи становится понятной жесткая позиция президента Обамы, требующего немедленного принятия бюджета и повышения потолка госдолга без всяких условий. Позицию республиканцев он сравнил с вымоганием выкупа за то, что США получит возможность платить по своим счетам. Белый дом готов к переговорам с представителями республиканцев, но призывает делать различия между принятием будущих обязательств и техническим одобрением оплаты тех обязательств, которые уже приняты и одобрены Конгрессом.

Однако главное заключается в том, что Обама хочет избежать опасного прецедента, который в будущем может позволить парламентскому меньшинству бороться с любым уже одобренным Конгрессом решением, что, в конечном счете, может поставить под угрозу сам механизм президентской власти и привести к потере управляемости страной.

Рассмотрим экономические последствия нынешнего бюджетного кризиса. Экономическая ситуация в США в последнее время, несмотря на имеющиеся проблемы, вызывает некоторый оптимизм. Рост ВВП во втором квартале 2013 года составил 2,5%, значительно увеличившись по сравнению с 1,1% в первом квартале, а рост инвестиций в жилищное строительство – 12,5% в первом и 12,9% во втором квартале. Уровень безработицы достиг в августе 7,3% – самого низкого уровня с 2008 года. Согласно экспертным оценкам, ожидания потребителей и бизнеса также стали более оптимистичными. Все это свидетельствует о начале экономического оживления, которое, однако, еще не переросло в полноценный экономический подъем и поэтому особо уязвимо к воздействию любых негативных внешних факторов. К таковым, безусловно, относится нынешний бюджетный кризис.

Прекращение работы правительства США уже сказывается на экономике. Более 800 тыс. человек ушли в неоплачиваемый отпуск, что негативно влияет на потребительский спрос, как через непосредственное сокращение потребления, так и через эффект негативных ожиданий. Приостановлено заключение государственных контрактов с большим количеством поставщиков. Прекращена работа ряда правительственных ведомств, осуществлявших выдачу льготных кредитов и субсидий в рамках государственных программ. Например, приостановлена деятельность Федеральной жилищной администрации, предоставившей в прошлом году гарантии по одной трети всех ипотечных займов, выданных в США, и Администрации малого бизнеса, через которую каждый месяц выдаются кредиты на сумму 1 трлн. долларов. Все это как прямым, так и

опосредованным образом негативно отражается на потребительском и инвестиционном спросе.

Кроме того, закрытие правительственных учреждений является мощным фактором роста неопределенности и нестабильности в экономике, способствует усилению негативных ожиданий, что, в свою очередь, также ведет к уменьшению совокупного спроса и замедлению экономического роста. Закрытие государственных статистических служб, а значит, невозможность получения текущей информации о состоянии экономики в стране, тоже усиливает неопределенность.

По данным Минфина США, каждая неделя простоя правительства замедлит рост ВВП США на 0,25 процентного пункта, а длительное закрытие может привести к рецессии. Исследовательская компания IHS оценивает только прямые потери от простоя правительства для американской экономики в 300 млн. долл. в день.

Если же Белый дом не договорится с Конгрессом о повышении потолка госдолга, то последствия могут быть гораздо более серьезными. Министерство финансов США выпустило специальный доклад о негативных последствиях дефолта по государственным обязательствам США. Резкий рост процентных ставок, непредсказуемый курс доллара, удорожание кредитов и снижение инвестиций приведет к падению ВВП и затяжной рецессии как в США, так и во всем мире, которая по глубине может сравниться с Великой депрессией. Согласно только что выпущенному МВФ прогнозу развития мировой экономики, роль двигателей мирового экономического роста в ближайшее время будут опять играть развитые страны, что лишний раз подчеркивает ключевую экономическую роль США. Правительства Китая и Японии уже призвали США немедленно поднять потолок госдолга и обеспечить сохранность своих средств.

Потенциальный отказ Конгресса повысить потолок государственного долга является настолько масштабным по своим последствиям шагом, что большинство экспертов и участников рынка считают его крайне маловероятным. Очевидно, рынки уже адаптировались к такому стилю функционирования системы государственной власти, поскольку они достаточно спокойно реагируют на текущий политический кризис. По мнению главы рейтингового агентства Moody's Р. МакДэниэла, маловероятно, что потолок госдолга не будет поднят, однако даже если это и случится, то Министерство финансов найдет средства, чтобы осуществлять платежи по государственным облигациям. Однако, это не совсем так. Если не будет поднят потолок госдолга, Казначейство не сможет оплатить примерно треть своих обязательств. Однако будет невозможно оплатить даже часть платежей, поскольку ни у правительства, ни у президента нет полномочий для принятия решений о приоритетности тех или иных выплат. Каждый платеж все равно должен будет утверждаться Конгрессом, что в сложившихся условиях будет означать возвращение в тот же самый

межпартийный тупик. Поэтому правительство окажется в ситуации полного финансового коллапса, последствия которого предсказать затруднительно.

Полная абсурдность такого сценария, по всей видимости, и является причиной спокойного отношения к сложившейся ситуации на финансовых рынках. Однако в деловых кругах США нарастает беспокойство, поскольку даже ожидание и обсуждение возможности дефолта США по облигациям наносит значительный ущерб бизнесу. С призывом разрешить сложившийся кризис и не допустить дефолта по госдолгу обратились представители крупнейших деловых организаций, включая Торговую палату США, являющуюся одним из крупных спонсоров республиканской партии, и Национальную промышленную ассоциацию. Президент Обама и министр финансов Джек Лью провели серию встреч с представителями бизнеса, включая руководство Ассоциации американских банков, MorganStanley, JPMorganChase, GoldmanSachs и BankofAmerica. О недопустимости дефолта заявили главы крупнейших компаний, таких как AT&T, Honeywell, Boeing и многие другие. Отметим, что республиканская партия, которая традиционно выражает интересы бизнеса, в этот раз не намерена идти ни на какие уступки и ставит консервативные идейные принципы выше конкретных потребностей предпринимателей и экономического развития страны.

Поскольку республиканцы твердо заявляют о том, что отступить не намерены, видимо, на некоторые уступки в сложившейся ситуации придется все же пойти президенту США. В течение последних дней он проводит многочисленные встречи и пресс-конференции, направленные на то, чтобы усилить общественное давление на нижнюю палату Конгресса. 10 октября министр финансов Джек Лью должен выступить в финансовом комитете Сената с докладом о том, каким образом его ведомство готовится к возможному дефолту.

Октябрьский бюджетный кризис в США демонстрирует, что межпартийные противоречия становятся все большим препятствием для нормального функционирования государственной власти и эффективного управления страной. Скорее всего, стороны в последний момент достигнут договоренности по вопросу поднятия потолка госдолга, однако точно такая же ситуация может повториться опять через несколько месяцев.

10 октября 2013 г.