

СИРИЙСКОЕ ХИМРАЗОРУЖЕНИЕ И ПРОБЛЕМА ЗАДЕЙСТВОВАНИЯ ВОЗМОЖНОСТЕЙ СОВЕТА БЕЗОПАСНОСТИ ООН

Актуальный комментарий

Применение боевых отравляющих веществ в ходе внутрисударственного вооруженного конфликта в Сирии подчеркнуло важность укрепления международно-правовой нормы, направленной на полное запрещение химического оружия и продиктовало необходимость использования специальных (чрезвычайных) процедур по ускоренной ликвидации арсеналов химического оружия этой страны и задействования в этих целях возможностей Совета Безопасности ООН¹.

Особого внимания заслуживает роль СБ ООН в обеспечении полной ликвидации сирийской военной химической программы - прежде всего, в части вопросов безопасности процесса взятия под международный контроль и уничтожения сирийских боевых отравляющих веществ (БОВ) и его надежной защиты убедительным силовым мандатом. Такой мандат сформулирован в единогласно принятой 27 сентября 2013г. Советом Безопасности «прорывной» резолюции S/RES/2118 (2013) по Сирии.

В резолюции предусмотрено, что случаи любых нарушений упомянутых процедур по утилизации химического оружия правительством Сирии или силами оппозиции² (а также применение химоружия той или иной стороной) будут рассматриваться Совбезом ООН и приниматься меры, соразмерно тяжести нарушений на основании Главы VII Устава ООН.

В соответствии с резолюцией основным органом, который будет надзирать за избавлением Сирии от химического оружия, является Организация по запрещению химического оружия (ОЗХО). ОЗХО выработала план ликвидации сирийских арсеналов химического оружия. В решении ОЗХО есть пункт о возможных действиях в ответ на его несоблюдение – такие случаи выносятся Генеральным директором Технического секретариата (ТС) ОЗХО на обсуждение Исполнительного совета Организации, который, в свою очередь, решает, есть ли достаточные основания для передачи соответствующего досье в Совет Безопасности ООН. Эта процедура основана на правилах КЗХО, а именно параграфе 36 ее статьи VIII. Предусмотрено предоставление докладов в СБ о ходе реализации принятой резолюции и соответствующих решений ОЗХО.

Для введения в действие любых принудительных мер (от санкций до силовых действий) потребуется принятие соответствующей резолюции СБ ООН.

Кроме требования уничтожить химическое оружие, в резолюции также содержится поддержка мирной конференции по Сирии в Женеве, призыв к сирийским властям и оппозиции начать политический диалог и принять в ней участие. Так что документ служит

¹ 14 сентября 2013 г. Сирия сдала депозитарию – Генеральному секретарю ООН - документ о присоединении страны к Конвенции 1993 г. о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении (КЗХО). Одновременно Дамаск заявил, что будет временно применять Конвенцию до ее формального вступления в силу для Сирии 14 октября.

² На начало октября 2013 г. силы оппозиции контролировали около четверти территории страны.

и делу разрешения сирийского кризиса, открывает перспективу более широких переговоров по урегулированию в Сирии.

В деле своевременной и безопасной ликвидации сирийской программы по химическому оружию значительная роль отведена Совместной миссии ООН и ОЗХО по уничтожению химоружия в Сирии. Имеется в виду, что СБ в рамках своей компетенции будет оказывать поддержку в вопросах обеспечения безопасности в сфере логистики, информации, коммуникаций (как с сирийским правительством, так и с группами повстанцев) и администрации, а также обеспечивать взаимодействие с международными и региональными заинтересованными сторонами³. То есть играть роль стратегического координатора, способствующего оперативной деятельности Миссии.

Опробование - при содействии СБ ООН - модели ускоренного разоружения государства в условиях внутригосударственного вооруженного конфликта – явление беспрецедентное, имеющее принципиальное значение, в первую очередь, в плане имплементации КЗХО, а также для режима нераспространения ОМУ в мире, так как дело касается ликвидации крупных арсеналов БОВ в одном из самых нестабильных регионов.

6 октября 2013 г. началось практическое уничтожение химического оружия в Сирии. Запущен процесс вывода из строя мощностей, использовавшихся в производстве химического оружия. В Дамаске образован и начал функционировать национальный орган по исполнению положений ОЗХО. Согласно резолюции 2118, арсенал сирийского химоружия должен быть ликвидирован в очень краткие сроки, к середине 2014 г.

Вместе с тем не стоит питать иллюзий, что данный процесс будет проходить гладко. Технологически это очень трудная задача. Тем более в условиях, когда не вся территория Сирии контролируется правительством (ряд объектов по его хранению может находиться в районах боевых действий). Специалистам ОЗХО приходится работать в зоне боевых действий впервые со времени основания организации в 1997 г.

Бои в Сирии мешают работе экспертов в местах, путь к которым проходит по территориям, подконтрольным повстанцам. При этом часть повстанцев, разделяющих идеологию «Аль-Каиды», не признают ооновских решений и, по данным спецслужб, напротив, стремятся захватить химическое оружие. Это означает, что радикальные и экстремистские элементы в регионе могут устроить провокации и подорвать реализацию договоренностей. В результате могут пострадать инспекторы ООН.

Обеспечение безопасности начавшегося процесса сирийского химразоружения может потребовать принятия Советом Безопасности ООН дополнительных решений, например, о направлении международного воинского контингента для обеспечения безопасности инспекционных команд, а, возможно, и решения других задач, поскольку в стране продолжают боевые действия. Кстати, Россия объявила о своей готовности участвовать своим персоналом в инспекционной деятельности и других формах международного присутствия, которые могут быть предложены генсеком ООН.

Масштабность и исключительная сложность поставленных разоруженческих задач во враждебной и агрессивной среде вновь актуализируют вопрос о необходимости задействования специфических возможностей Военно-Штабного Комитета СБ ООН –

³ Резолюция 2118 запрещает передавать химоружие или его компоненты негосударственным субъектам и возлагает особую ответственность за соблюдение этого запрета на соседние с Сирией страны.

вспомогательного органа СБ ООН, предусмотренного Уставом ООН. Это ценный недоиспользуемый ресурс, удобная площадка для решения указанных задач⁴.

Реанимация ВШК весьма важна с точки зрения укрепления авторитета самого Совета Безопасности, наращивания его способности противостоять вызовам XXI века, находить многосторонние решения обостряющихся проблем управления международной безопасностью.

22 октября 2013 г.

⁴ По Уставу ООН, ВШК оказывает содействие СБ ООН «по всем вопросам, относящимся к военным потребностям», в том числе дает советы и оказывает помощь СБ в отношении всех вопросов, «относящихся к регулированию вооружений и возможному разоружению» (Ст. 47). ВШК также выполняет функции помощника СБ ООН в обеспечении военной экспертизы принимаемых Советом решений и контроля над операциями по поддержанию мира, оказывает помощь СБ в определении численности воинских контингентов, предоставляемых в его распоряжении, и планов их совместных действий (Ст. 45).