

## БАЛИЙСКАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ ДАЛА НОВЫЙ ИМПУЛЬС ДОХИЙСКОМУ РАУНДУ ВТО

### *Актуальный комментарий*

Проходившая в декабре 2013 г. 9-я министерская конференция ВТО стала важной вехой на пути Дохийского раунда. На протяжении последних пяти лет практически не наблюдалось какого-либо продвижения на многосторонних торговых переговорах, которые, по общему мнению, зашли в тупик. Накануне, как и в ходе самой конференции, также преобладали пессимистические настроения. Поиск компромиссных решений давался с огромным трудом, работа велась буквально днем и ночью. Сам факт принятия решения имеет большое значение для продолжения переговоров, укрепляя надежду на то, что имеющиеся разногласия постепенно, шаг за шагом будут преодолены.

Принятый пакет документов включает три основных блока: поддержка наименее развитых стран, упрощение таможенных процедур и вопросы, связанные с торговлей сельскохозяйственной продукцией.

Стремление содействовать отстающим странам задано самим названием Доха-раунда – «Раунд развития». Причем шаги навстречу интересам беднейших стран не выглядят слишком затратным для развитых государств. Кроме того, возможности отстающих стран по расширению своего экспорта невелики, и устранение барьеров на его пути не должно привести к наводнению развитых рынков их продукцией. Однако глобальные торговые переговоры не могут ограничиться проблемами бедных стран, как бы ни были важны эти проблемы сами по себе. Такая помощь, конечно, необходима, но не она определяет будущее мировой торговли. Динамизм мировой торговле придают все же не отстающие, а быстро растущие страны. И если текущий раунд не сможет решить их проблемы, рост международного товарооборота замедлится. В проигрыше окажутся все участники глобального рынка – как богатые, так и бедные.

Упрощение таможенных процедур включает установление более простых и понятных правил, касающихся таможенного контроля, оформления документации, взимания платежей, транзитного прохождения товаров. Особое внимание уделяется доступности информации об изменениях в действующих законах и правилах, а также сотрудничеству таможенных органов различных стран. Продвижению переговоров по этому направлению способствует заинтересованность широких деловых кругов. Причем сравнительно низкие затраты, требуемые для осуществления соответствующих мероприятий, имеют высокую полезную отдачу.

При этом развивающиеся страны могут рассчитывать на содействие со стороны более развитых партнеров, которые, в соответствии с принципом специального и дифференцированного подхода, оказывают им техническую помощь в упрощении торговых процедур. По экспертным оценкам, благодаря упрощению и унификации торговых процедур доля расходов, связанных с пересечением границы, в стоимости товара уменьшится с 10% до 5%, а в целом мировая экономика выиграет порядка 1 трлн.

долл. Однако сам по себе переход на единые для всех стран правила повлечет за собой определенные затраты. Поэтому для наименее развитых стран предусмотрен переходный период продолжительностью до 8 лет.

На последнем этапе дискуссия разгорелась вокруг требования Кубы включить в соглашение о торговых процедурах обязательства о недискриминации в сфере транзита. Этот шаг был продиктован стремлением Гаваны заставить США отменить введенный в 1960 г. запрет на заход в свои порты судов, следующих на Кубу. Однако добиться от Вашингтона юридически связывающих обязательств не удалось.

Речь на конференции шла не только об отношениях между США и Кубой. ЕС настаивал на включение трубопроводного транспорта в сферу действия соглашения, что вызвало возражения российской стороны. Результатом обсуждения стало включение в итоговую декларацию общего положения о том, что страны не должны применять дискриминационные ограничения в отношении транзитных перевозок. Вопрос о трубопроводах не нашел отражения в итоговом документе.

Сельскохозяйственный блок оказался наиболее проблемным. В него вошли такие вопросы, как продовольственная безопасность, тарифные квоты и экспортная конкуренция. Здесь особенно острая ситуация сложилась вокруг требования Индии разрешить государствам закупать сельскохозяйственную продукцию для создания продовольственных резервов по фиксированным ценам. Причем индийская сторона настаивала на безусловном и бессрочном предоставлении такого права, что потенциально могло разрушить всю сложившуюся в ВТО систему регламентирования государственной поддержки сельского хозяйства. После длительных обсуждений Индия согласилась отложить окончательное решение данного вопроса на четыре года, до 11-й конференции ВТО, и на данном этапе удовлетворилась принятием временного порядка, который содержит два основных положения. Развитые страны не станут возражать против того, чтобы развивающиеся страны создавали продовольственные резервы путем государственных закупок по директивным ценам. Развивающиеся страны, в свою очередь, пообещали, что созданные таким образом запасы не будут использованы для подрыва цен на мировом рынке.

В целом Балийскую конференцию можно считать успешной. Ее главный итог заключается в том, что переговоры удалось сдвинуть с мертвой точки. Что же касается отдельных решений, то интересам России в наибольшей степени отвечает продвижение по пути упрощения торговых процедур, что облегчает доступ российских товаров на рынки других стран. Выгодно России и принятое заявление о необходимости ликвидировать экспортные субсидии в торговле сельскохозяйственной продукцией. Поскольку в России такие субсидии не применяются, их отмена в других странах ставит российских экспортеров в равные условия с конкурентами. В интересах России также принятое требование о прозрачности в установлении таможенных квот в торговле сельскохозяйственной продукцией. В России связанные с этим расчеты уже носят достаточно прозрачный характер, поэтому на нее данное решение дополнительных обязательств не налагает. Зато нашим торговым партнерам придется сделать свое регулирование более транспарентным, что улучшит положение отечественных экспортеров.

Участники конференции договорились в течение года разработать план действий по

решению оставшихся вопросов. Вероятно, при этом придется, как это отчасти было сделано на Бали, еще дальше отойти от принципа «все или ничего», подразумевающего пакетное решение всех имеющихся вопросов.

В сложившихся условиях постепенное продвижение оказывается более продуктивным. Альтернативой был бы отказ от принципа консенсуса. Действительно, с увеличением числа участников ВТО (на Бали 160-м членом организации стал Йемен) достижение консенсуса по широкому кругу вопросов становится чрезвычайно трудным делом. Отчасти отказ от принципа консенсуса применяется в ВТО при заключении секторальных соглашений, в которых участвуют лишь заинтересованные страны. Однако дальнейший отказ от данного принципа привел бы к раздроблению организации, утрате ее всемирного характера.

Наверное, сейчас еще рано говорить о том, что ВТО преодолела кризисный этап своего развития. Вместе с тем, прошедшая конференция вселяет надежды на то, что ВТО продолжит процесс либерализации торговли и будет и далее стремиться к установлению справедливых и равных условий международного обмена товарами и услугами, способствуя росту всей мировой экономики.

*9 декабря 2013 г.*