

ОБ ОФШОРАХ В РОССИИ

Актуальный комментарий

В послании главы государства В.В. Путина Федеральному собранию от 12 декабря 2013 г. подчеркивалось, что деофшоризация экономики России идет крайне медленно. Использование офшорных структур давно превратилось в особенность российской экономики. Обычно они регистрируются в небольших европейских странах, таких как Кипр, Нидерланды или Люксембург, контролируют значительную часть черной и цветной металлургии и ряд других важных отраслей промышленности. Использование офшоров российским бизнесом играет большую роль в экспорте и импорте капиталов. Основная часть поступающих в Россию прямых инвестиций имеет российское происхождение, является реинвестициями и представляет собой «псевдоиностранные вложения».

К крупнейшим офшорным компаниям России относится «Базовый элемент», принадлежащий зарегистрированной на о-ве Джерси (Великобритания) фирме «Basic Element Ltd». Ей напрямую и косвенно через другие компании принадлежит ряд машиностроительных (группа «ГАЗ», «Русские машины») и алюминиевых предприятий.

Другим крупным офшором является холдинг «Evraz Group S.A.», который сменил люксембургскую юрисдикцию на британскую: он контролирует 3 крупных металлургических комбината в России (Западно-Сибирский, Нижнетагильский и Новокузнецкий). Кипрским компаниям принадлежат холдинг «Металлоинвест», ОАО «Мечел», Новолипецкий металлургический комбинат, крупные добывающие компании «Polyus Gold» и «Polymetal».

Такие крупные сетевые торговые компании, как «Седьмой континент», «Пятерочка», «Дикси», «Перекресток», «Виктория», также частично принадлежат офшорам, зарегистрированным на Кипре российскими бизнесменами, в том числе холдингу «Альфа-групп». Головные компании «Евросети» и «Связного» находятся в офшорной юрисдикции Нидерландов. В Швейцарии зарегистрированы торговые структуры крупных российских компаний – «Норильского никеля», «Лукойла», «Северстали», а также фирма «Ренова». Дело в том, что в Швейцарии, несмотря на формально более высокие налоги, платится фиксированная сумма налогов независимо от объема дохода.

Активное использование офшорных схем российскими предпринимателями стало следствием проведенной в 1990-е гг. приватизации; этому также способствовали неразвитый фондовый рынок и слабая банковская система. Другая важная причина привлекательности офшорных компаний – это сохраняющиеся различия в экономических условиях в разных странах, в законодательстве которых предусмотрена возможность создания компаний, не платящих высоких налогов с прибыли, полученной за рубежом (на Кипре налог на прибыль корпораций составляет 12,5%). Развитые рыночные структуры, страховка от политических рисков также привлекают частные и даже государственные компании (прежде всего их инвестиционно-финансовые и трейдерские подразделения) в офшорные юрисдикции. Кроме того, с помощью офшорных структур можно защитить свой

бизнес и права собственности от рейдерских захватов и коррумпированных чиновников, избежать налогов и сохранить высокий уровень доходности. Недоверие к российской юрисдикции как таковой является важной причиной ухода в офшоры. По данным журнала «Offshore Express», общее число зарегистрированных офшорных компаний в мире, по разным данным, колеблется от 1,5 млн до 3,0 млн, из них только 50 тыс. принадлежит россиянам¹.

Схемы офшорных российских и зарубежных компаний в целом схожи, но имеется и ряд различий. Через офшорные структуры владеют компаниями представители крупных российских фирм, относящихся к наиболее надежным. Они также имеют возможность осуществлять свою деятельность на территории России и использовать договоры и российское законодательство для избежания двойного налогообложения, а также ряд льгот. Кроме того, для них типично реинвестирование своих финансовых и других активов преимущественно в Россию, а не в зарубежные экономики. В последнее время российский бизнес в своих офшорных стратегиях стал использовать слияния и поглощения, а также привлекать международных инвесторов путем выпуска облигаций, проведения IPO на западных биржах, так как многие международные операции удобней и выгодней проводить через зарубежные офшоры.

Россия несет большие потери из-за использования российским бизнесом офшорных юрисдикций. По некоторым оценкам, только легальный вывоз капитала в офшоры оценивается в 50 млрд в год, а по серым и нелегальным схемам – до 20 млрд в год². По данным агентства Moody's, на Россию приходится около 30% всех вкладов на Кипре. На конец 2012 г., по данным Росстата, накопленные инвестиции России в экономике Кипра составили почти 30 млрд долларов. В Нидерландах, еще одной популярной у российских компаний стране, на конец 2012 г. было сосредоточено более 30 млрд долл. российских инвестиций, которые потом были реинвестированы в Россию, но уже как нидерландские инвестиции.

В послании президента страны Федеральному собранию отмечалось, что 111 млрд долл., то есть 1/5 часть экспорта России «проплыла» через офшоры. В нем подчеркивалось, что доходы компаний, зарегистрированных в офшорах и принадлежащих россиянам, должны облагаться налогом по российским законам и попадать в российскую казну. В послании президента также отмечалось, что офшорным компаниям нельзя будет пользоваться господдержкой, заключать государственные контракты. Льготы и преференции от государства будут получать лишь компании, работающие в России. В.В. Путин также предложил ряд мотивирующих для российского бизнеса мер, например, налоговые каникулы на два года для тех, кто открывает новый бизнес в Российской Федерации, чтобы получать дополнительные оборотные средства и не уходить в офшоры или теневую экономику.

Минфин России уже приступил к разработке мер по деофшоризации экономики, в том числе с использованием международного опыта. Это позволит начислять налоги с материнских компаний с учетом деятельности, контролируемой иностранной компанией, определять юрисдикцию компании при допуске к госзакупкам, субсидиям и государственным гарантиям. Доходы от деофшоризации экономики России, по оценкам министра финансов А. Силуанова, могут составить десятки миллиардов рублей. Не

¹ <http://in1.com.ua/article/22085>

² www.rg.ru/2013/03/14/kompanii.html.

исключено, что правительству в будущем придется отказаться от соглашений об избежании двойного налогообложения с офшорами.

Использование офшорных схем отрицательно влияет на российскую экономику, так как постепенно теряется контроль над основными отраслями промышленности, обеспечивающими национальную экономическую безопасность (нефтегазовый, энергетический, металлургический сектора), уменьшается налоговая база, снижаются возможности финансирования социально-экономических программ и крупных инфраструктурных проектов. Однако офшоры оказывают и положительное влияние на российскую экономику, так как позволяют привлекать инвестиции и кредиты, реализовать крупные международные проекты с участием капиталов нескольких стран.

15 декабря 2013 г.