

К ПРЕДСТОЯЩЕМУ ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВУ ГРЕЦИИ В СОВЕТЕ ЕС

Актуальный комментарий

В ходе состоявшегося в середине декабря визита в Афины президент Литвы Д. Грибаускайте символически передала президенту Греции К. Папульясу и премьер-министру А. Самарасу эстафету председательства в Совете ЕС. Начиная с января 2014 г. функции председателя будут официально возложены на Грецию, которая на протяжении последних шести лет находится в состоянии глубочайшей за всю послевоенную историю рецессии, а в 2010–2012 гг. оказалась на грани исключения из еврозоны.

Греческое председательство в Совете ЕС по сути станет продолжением литовского и ирландского (начиная с 2007 г. председательства осуществляются в формате «трио»), которые пришлись соответственно на первое и второе полугодия 2013 г. Однако уже сейчас ясно, что акценты в нем будут расставлены несколько иначе.

Официальная программа, выдвинутая страной на первую половину 2014 г., включает четыре приоритетных направления работы. Во-первых, это стимулирование экономического роста и занятости, которые «структурно и неразрывно связаны друг с другом». Евросоюз, с точки зрения Греции, должен принять незамедлительные меры, направленные на сокращение безработицы и создание новых рабочих мест, в том числе путем принятия на уровне ЕС многосторонней инвестиционной программы.

Во-вторых, это дальнейшая интеграция Евросоюза и еврозоны. Главное внимание здесь уделяется финансовой сфере – ускоренному формированию банковского союза и координации бюджетной политики стран – членов ЕС. Но сразу после этого подчеркивается, что при углублении интеграции должны учитываться социальные аспекты, а механизмы экономического сплочения должны быть ориентированы в первую очередь на поддержание роста и занятости.

В-третьих, правительство Греции планирует остановиться на проблеме нелегальной иммиграции и настоять на усилении мер безопасности на границах и снижении миграционного давления, которое ложится в основном на приграничные страны ЕС, а также на те из них, где продолжается экономический спад и сохраняется массовая безработица.

Наконец, Греция, располагающая большим торговым флотом и получающая значительные доходы от коммерческого судоходства, в своей программе поставила вопрос о переосмыслении общей морской политики. В повестку дня были включены как экономические вопросы (реализация положений Лимассольской декларации о росте и создании рабочих мест в рамках комплексного развития морских ресурсов), так и проблема безопасности морских границ Евросоюза.

За рамками программы осталось расширение Евросоюза, хотя для предшественницы Греции, Литвы, оно было одним из приоритетов. Напомним, что в программе «тройного

председательства» прямо говорилось о стратегической важности интеграции в ЕС Западных Балкан, Турции и Исландии, а на сайте председательства Литвы указывалось, что «открытость ЕС новым членам, соседям и торговым партнерам... станет подтверждением поставленной ЕС цели создать процветающую, мирную, демократическую, свободную и открытую Европу». Примечательно, что в 2000-е гг. именно Греция была едва ли не главным лоббистом расширения ЕС на Балканы. Так, в период своего предыдущего председательства¹ (первая половина 2003 г.) она активно продвигала «Повестку 2014» – дорожную карту по интеграции Западных Балкан в объединенную Европу. Однако в условиях кризиса вопросы расширения ЕС, с точки зрения греческого руководства, второстепенны.

Таким образом, Греция – и в этом ее отличие от партнеров по «трио» – решила сосредоточиться на тех вопросах, которые имеют принципиальное значение для ее собственной экономики и безопасности. Отсюда – ставшая лейтмотивом всех пунктов программы борьба с безработицей (сейчас в стране 27% экономически активного населения лишены работы), стремление найти баланс между бюджетной дисциплиной и стимулированием экономического роста, обеспокоенность миграционными проблемами (Греция является главными воротами в ЕС для нелегальных иммигрантов из Ближнего Востока и Северной Африки). Осуществляя председительство в ЕС, Греция будет стремиться в первую очередь к решению актуальных задач, подчиненных одной общей цели – выходу из затянувшейся рецессии.

Интересно, что в качестве логотипа своего председательства Греция выбрала стилизованный корабль под парусом (белый на синем фоне – в цветах греческого флага), символизирующий решимость страны двигаться вперед, невзирая на экономические сложности. Для сравнения, Литва, которая сейчас завершает свое руководство Советом ЕС, сделала логотипом несколько колец, сплетенных воедино, – очевидный символ единства стран Евросоюза.

Рассматривая программу председательства Греции, следует учитывать еще один важный момент: она направлена не только (а возможно, и не столько) на внешнюю аудиторию (то есть на партнеров по ЕС), сколько на внутреннюю (греческих граждан). Активное участие в работе наднациональных органов власти призвано, во-первых, окончательно развеять опасения насчет возможного исключения Греции из еврозоны, во-вторых, доказать избирателям, что она способна эффективно отстаивать свои интересы в Евросоюзе, что голос этой страны, ее инициативы могут быть услышаны.

На внутреннюю аудиторию было также рассчитано заявление МИДа Греции о сокращении расходов на руководство Евросоюзом и связанные с ним мероприятия: на эти нужды будет потрачено всего 50 млн евро, при том что предшествующие председательства обходились в 60–75 миллионов. Все запланированные встречи пройдут в греческой столице, и большая их часть – в одном здании.

Особенно большое значение предстоящее председительство в Совете ЕС имеет для партии ПАСОК – младшего партнера правящей коалиции. За прошедшее с начала кризиса время эта некогда крупнейшая в стране партия оказалась на грани политического выживания: по большинству опросов общественного мнения, ее избирательный рейтинг

¹ Подробнее о нем см.: Власова К.В. Председательство в Европейском союзе. Опыт Греческой Республики // Современная Греция в мировой экономике и политике. М., ИМЭМО РАН, 2013. С. 164–173.

уступает не только находящейся у власти «Новой демократии», но и леворадикальной коалиции СИРИЗА и ультранационалистической «Золотой заре». Лидер ПАСОК Э. Венизелос, занимающий должности вице-премьера и министра иностранных дел (он же главный разработчик программы председательства Греции в ЕС), несомненно, будет использовать открывшиеся возможности для пиара своей партии, что особенно важно в свете предстоящих весной 2014 г. муниципальных выборов. Представители «Новой демократии» также всячески подчеркивают, что Греция, находясь у руля Совета ЕС, воспользуется этим для того, чтобы добиться облегчения задолженности перед иностранными кредиторами, ведь именно этого ждут от них избиратели.

Заметим, что такое прагматичное отношение греческих властей к председательству в Совете ЕС не всегда находит понимание у зарубежных коллег. Так, бывший министр по европейским делам Ирландии Л. Крейтон заявила, что «если вы говорите исключительно о ваших национальных интересах, то вам никогда не удастся заручиться поддержкой со стороны партнеров», а глава литовского МИДа Л. Линкявичюс привел Греции в пример председательство Литвы: «Всегда есть искушение продвигать интересы своей страны. Но мы свои интересы не продвигали, мы старались быть честными брокерами»².

Давать прогнозы относительно того, какими будут итоги греческого руководства Советом ЕС, пока рано. Необходимо учитывать, что значение института председательства в Евросоюзе сейчас невелико: в основном оно сводится к возможности постановки на повестку дня тех задач, которые являются приоритетными с точки зрения страны-председателя, однако реальное их решение зависит от множества иных факторов. Тем не менее, для малых европейских стран, к которым относится Греция, это неплохой шанс улучшить свой имидж, что само по себе немаловажно, учитывая, что ее негативное восприятие (как в общественном мнении Евросоюза, так и среди потенциальных инвесторов) стало одним из ключевых факторов продолжающегося кризиса.

23 декабря 2013 г.

² Ekathimerini.com. December 19, 2013.