

## ВЫХОД ИРЛАНДИИ ИЗ ПРОГРАММЫ МЕЖДУНАРОДНОЙ ФИНАНСОВОЙ ПОМОЩИ

*Актуальный комментарий*

15 декабря 2013 г. ирландское правительство официально объявило о выходе из программы внешней финансовой помощи. Это событие, оставшееся почти незамеченным в мире, имело большое, прежде всего психологическое значение для самих ирландцев. Ирландия, первой из проблемных стран еврозоны, смогла отказаться от новых кредитов МВФ и Евросоюза, избавиться от навязчивой опеки «тройки» (МВФ, ЕЦБ и Европейской комиссии) и вновь обрести свой экономический и финансовый суверенитет, в значительной степени утраченный три года назад. Выступая по этому случаю с телевизионным обращением к народу, премьер-министр Эдна Кенни заявил, что за эти три года удалось многое сделать, и Ирландия сумела восстановить свою репутацию и доверие инвесторов к себе на международном уровне. По его словам, уже с 16 декабря 2013 г. «Ирландия снова становится полноправным членом еврозоны – с такими же правами, обязательствами, поддержкой и возможностями, как и у всех других стран, входящих в нее».

В ноябре 2010 г., когда финансовая система страны оказалась на грани коллапса, крупнейшие банки фактически стали банкротами, дефицит государственного бюджета достиг трети от ВВП, а возможности заимствования средств на международных рынках были исчерпаны, у Ирландии не оставалось иного выхода, как обратиться за экстренной помощью к ЕС и МВФ. В результате скоротечных переговоров страна получила 85 млрд. евро в форме кредитов сроком от 3 до 7.5 лет под среднюю ставку 5,83% годовых. Однако, платой за помощь и относительную финансовую и экономическую стабилизацию стали утрата возможности проводить собственную финансово-бюджетную политику (центр принятия важнейших решений в этой сфере переместился в Брюссель, Вашингтон и Франкфурт), введение мер строжайшей экономии государственных средств, затронувших фактически все домохозяйства в стране, весьма высокий уровень безработицы (до 15%) и, как следствие, возобновление массовой эмиграции. Экономические потери от этого явления, уже несколько подзабытого за годы благополучия, еще только предстоит оценить.

На протяжении всех трех лет представители «тройки» регулярно, каждые двенадцать недель, посещали Дублин с инспекциями и за это время подготовили двенадцать аналитических докладов, содержащих рекомендации ирландскому правительству по дальнейшим мерам по преодолению кризиса. Они сводились главным образом к ужесточению бюджетной политики и выполнялись путем введения новых и увеличения уже существующих налогов и сборов, ограничения и отмены налоговых льгот и скидок и сокращения расходных статей бюджета. Неизменным оставался только налог на прибыль корпораций (12,5%). Несмотря на давление со стороны «тройки», правительство страны, чрезвычайно зависящее от притока прямых иностранных инвестиций, категорически отказалось его повышать, считая сохранение низкой ставки этого налога краеугольным

камнем национальной промышленной политики, важнейшим компонентом поддержания конкурентоспособности экономики Ирландии. В результате, совокупная бюджетная экономия за три года составила 13,3 млрд. евро (6 млрд. евро в 2011 г., 3,8 млрд. евро в 2012 г. и 3,5 млрд. евро в 2013 г.).

Тенденция предшествующих лет сохраняется и в принятом в октябре 2013 года бюджете на 2014 год. Запланирована экономия в размере 2,5 млрд. евро, которая будет достигнута за счет продолжающегося сокращения расходов и повышения отдельных налогов, преимущественно акцизов, без каких-либо серьезных изменений в налоговой системе и системе социального обеспечения. Вместе с тем, в новом бюджете появились первые признаки ослабления режима жесткой экономии: во-первых, сама сумма предполагаемой экономии оказалась заметно меньше по сравнению с предыдущими годами, а во-вторых, в бюджете впервые за последние годы предусмотрен пакет специальных мер по стимулированию занятости стоимостью 500 млн. евро. Министр финансов страны Майкл Нунан осторожно предположил, что уже в следующий бюджет может быть заложено сокращение подоходного налога для определенных групп населения. По его словам, «создание дополнительных рабочих мест является абсолютным приоритетом для правительства, и если – при наличии ресурсов – сокращение подоходного налога для определенных групп в экономике создает или сохраняет рабочие места, мы пойдем на него».

В настоящее время ситуация в Ирландии улучшается, и она постепенно возвращается на траекторию экономического роста. В текущем году впервые с 2008 г. и сразу на 2,5 проц. пункта сократилась безработица. Если в 2010 г. каждую неделю терялись 1600 рабочих мест, то в 2013 г. каждую неделю создавалось свыше 1000 новых рабочих мест, и за год в общей сложности нашли работу около 60 тысяч человек. Рост ВВП оказался меньше, чем прогнозировалось, и не превысил 1%, однако ожидается, что в следующем году он достигнет 2,8% – самого высокого значения за последние 6 лет. Разочаровывающей в 2013 г. стала динамика экспорта, от которого страна традиционно сильно зависит. Объем экспорта был почти на 3% ниже по сравнению с 2012 годом. Государственный долг в 2013 г. достиг своего пика – 124% от ВВП – и уже со следующего года начнет медленно снижаться.

В целом, макроэкономические показатели Ирландии пока остаются неустойчивыми, и ее выход из программы международной помощи еще не означает, что все проблемы страны уже позади. Действия «тройки» позволили стабилизировать финансы Ирландии, вынудили государство сократить бюджетный дефицит с 12% в 2008 г. до почти 5% в 2014 г. и провести кардинальное оздоровление банковского сектора, подтолкнули правительство к реформированию здравоохранения и пенсионной системы. В случае Ирландии вмешательство МВФ, Европейской комиссии и ЕЦБ оказалось успешным в смысле достижения конкретных целей восстановления финансовой стабильности, суверенной платежеспособности и закладки основ для возвращения страны к устойчивому развитию. Теперь ирландцам предстоит самостоятельно решать, в каком направлении двигаться дальше. В самое ближайшее время правительство намерено опубликовать новый среднесрочный экономический план до 2020 г., приоритетами которого являются разумная бюджетная политика и меры, направленные на снижение уровня безработицы. Предполагается к 2016 г. сократить бюджетный дефицит до 3% ВВП, а к 2020 г. снизить государственный долг до 25% ВВП и добиться практически

полной занятости. Правительство намерено продолжать проводить структурные реформы в экономике и сохранять жесткий контроль за банковским и, в более широком смысле, финансовым сектором, чтобы не допустить в будущем повторного формирования внутренних причин нынешнего кризиса Ирландии. Вместе с тем, не следует забывать о том, что экономика Ирландии в силу узости национального рынка характеризуется очень высокой степенью международной открытости и сильно зависит от конъюнктуры мирового рынка и транснационального капитала. В связи с этим, для успешного развития страны правительству в ближайшие годы придется уделить самое пристальное внимание разработке политики, специальных программ и механизмов повышения собственной конкурентоспособности в мире и противостояния неблагоприятным воздействиям потрясений в мировом хозяйстве.

*25 декабря 2013 г.*